

DIAGNOSI DE LES SUBVENCIONS PER A LA REALITZACIÓ DE PROJECTES, ACTIVITATS I SERVEIS

AJUNTAMENT DE BARCELONA

2023



*“Diagnosi de les subvencions
per a la realització de projectes,
activitats i serveis.
Ajuntament de Barcelona. 2023”*

Fundació Francesc Ferrer i Guàrdia

Anàlisi i informe dels resultats

Oriol Alonso (oriolalonso@ferrerguardia.org)

Lluís Bages (lluisbages@ferrerguardia.org)

Josep Mañé (josepmane@ferrerguardia.org)

Hungria Panadero (hungriapanadero@ferrerguardia.org)



Consell d'Associacions de Barcelona

“Una mirada per a la reflexió associativa
i la millora de l'acció subvencional”

Miquel Àngel Aragón Brailoff



Amb el suport de



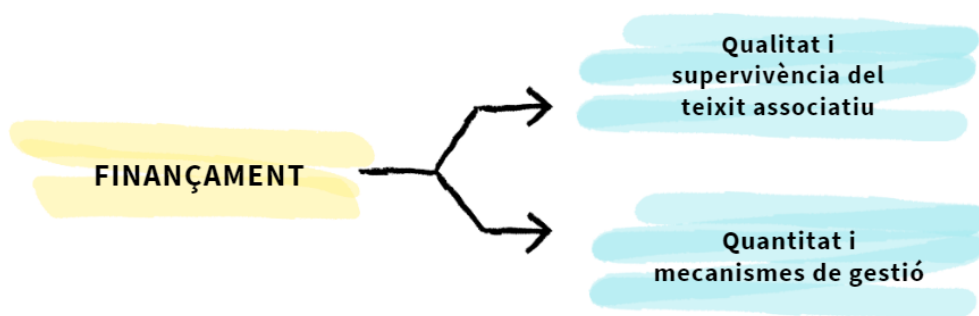
© Tots els drets reservats
Barcelona, febrer 2024

ÍNDEX

PRESENTACIÓ	4
1. JUSTIFICACIÓ I REFORMULACIÓ SUBVENCIONS 2022	6
1.1. JUSTIFICACIÓ	6
1.2. RENÚNCIA	9
1.3. REFORMULACIÓ.....	11
2. PRINCIPALS RESULTATS ANÀLISI 2023	13
2.1. LES BASES REGULADORES	13
2.2. LA CONVOCATÒRIA.....	14
2.3. PROJECTES PRESENTATS I RESOLUCIÓ	18
2.4. PROJECTES SUBVENCIONATS.....	21
2.5. PROJECTES DENEGATS	28
3. PRINCIPALS RESULTATS DESTACATS	32
4. UNA MIRADA PER A LA REFLEXIÓ ASSOCIATIVA I LA MILLORA DE L'ACCIÓ SUBVENCIONAL	34
INFORMES ANTERIORS	49

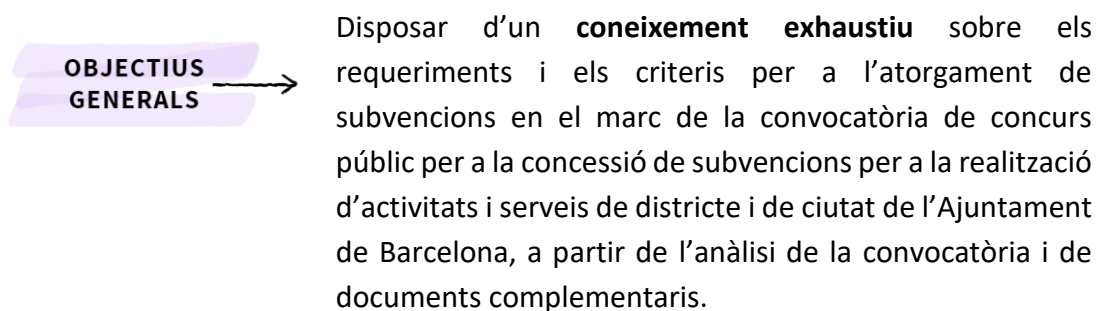
PRESENTACIÓ

El finançament és un dels eixos centrals per a la qualitat i supervivència del teixit associatiu. No només la quantia del finançament sinó els mecanismes de gestió del mateix o els requisits d'accés i justificació són aspectes que poden facilitar o dificultar el treball de les entitats. El context actual fa que la pressió sobre tots els agents en relació a aquest eix sigui més intensa que mai.



L'administració pública té una gran responsabilitat en aquest aspecte i té la capacitat i els mecanismes per possibilitar un accés just i eficaç als recursos públics. Amb l'objectiu primordial de millorar els serveis adreçats a les associacions de la ciutat, el *Consell d'Associacions de Barcelona* (CAB), amb la col·laboració de la Fundació Francesc Ferrer i Guàrdia, realitza des del 2013 la "*Diagnosi de les subvencions per a la realització de projectes, activitats i serveis de l'Ajuntament de Barcelona*".

El Consell d'Associacions de Barcelona, com a cogestor de Torre Jussana, Centre de Serveis a les Associacions, vehicula el coneixement per millorar constantment els serveis adreçats a les associacions de la ciutat; una de les actuacions que impulsa és aquesta diagnosi que té com a objectius:



**OBJECTIUS
ESPECÍFICS** →

- Disposar d'informació que permeti al CAB elaborar **recomanacions** adreçades a l'Ajuntament de Barcelona en relació als requeriments i criteris d'aquestes subvencions.
- Generar coneixement per **assessorar i donar suport a les entitats** en les necessitats detectades a partir de l'anàlisi de la convocatòria de subvenció i dels documents complementaris.

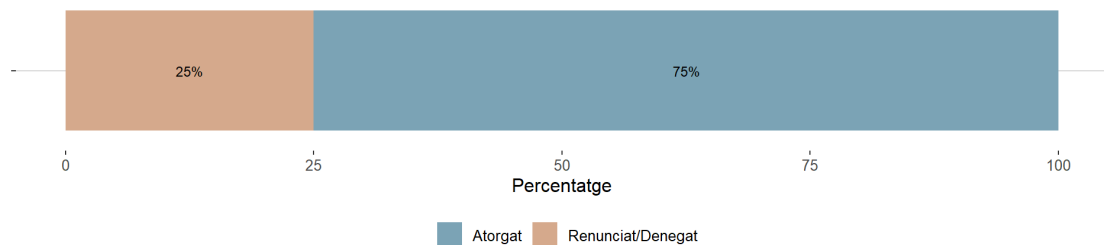
Convé destacar que aquests informes han evolucionat en les diferents edicions i que la coordinació amb l'Oficina Central de Subvencions de l'Ajuntament de Barcelona ha estat fonamental per poder ampliar la informació analitzada. A l'edició d'aquest any repetim la incorporació de l'anàlisi de les justificacions dels projectes subvencionats, en aquest cas de l'edició del 2022, que ubiquem en el primer bloc d'aquest informe.

1. JUSTIFICACIÓ I REFORMULACIÓ SUBVENCIONS 2022

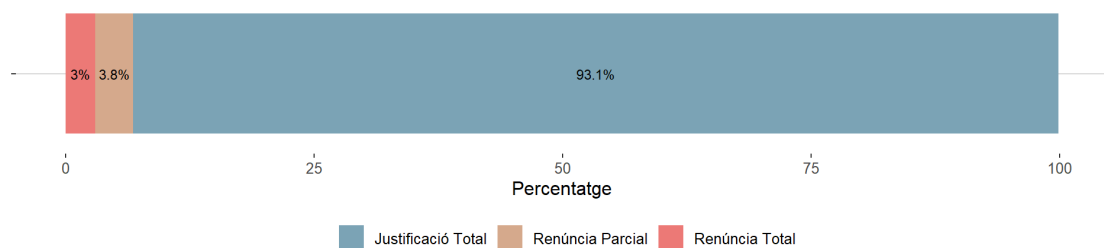
1.1. JUSTIFICACIÓ

De les **6.148 sol·licituds presentades** a la convocatòria de l'any **2022**, **4.586** (74,6%) van ser **aprovades** i **1.562** (25,4%) van ser **denegades**. D'entre les aprovades, el **93,2% (4.270)** han estat **justificades** en la seva totalitat, el 3,8% (174) han renunciat a una part de la subvenció, i el 3% (137) han renunciat al 100% de la subvenció.

Gràfic 1. Projectes subvencionats i denegats, 2022



Gràfic 2. Projectes justificats i renunciats, 2022



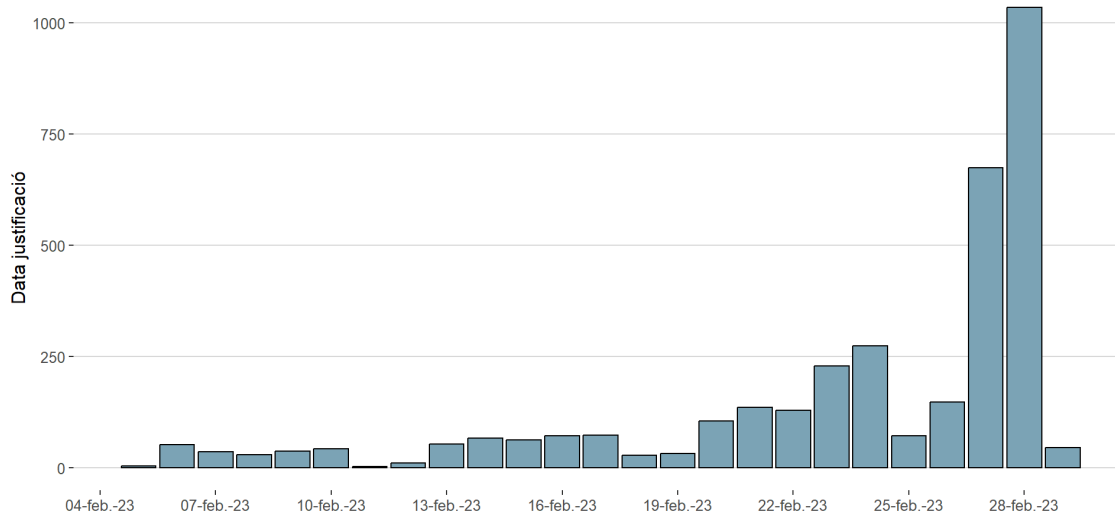
Aquestes dades són molt similars a les de la convocatòria del 2021 on d'entre les aprovades, el 94% van estar justificades en la seva totalitat, el 2,7% van renunciar a una part de la subvenció, i el 3,4% van renunciar al 100% de la subvenció.

1.1.1. DATA DE JUSTIFICACIÓ

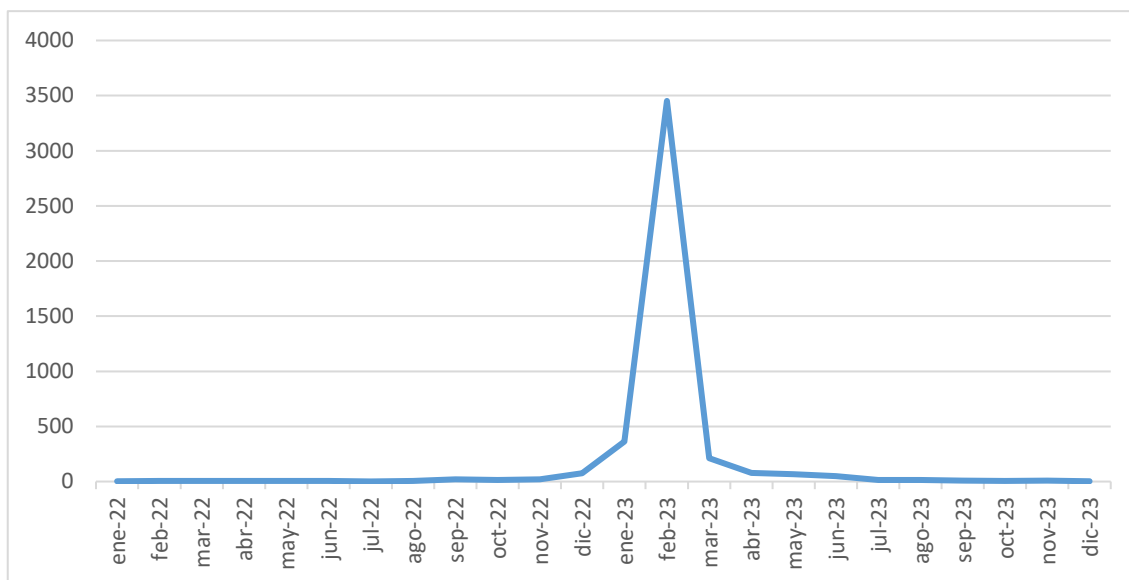
Les Bases de la convocatòria indiquen que els projectes han de finalitzar dins de l'any objecte de la convocatòria (2022) o dels curs escolar 2022-2023, si així s'especifica a l'àmbit temàtic al que es concorre. La justificació s'ha de dur a terme en el termini **màxim de dos mesos des de la finalització de l'activitat**.

Tres de cada quatre subvencions s'han justificat entre el 2 de febrer del 2023 i el 28 de febrer del 2023. Un 22% dels projectes es van justificar el 28 de febrer. Si sumem tots els projectes que es van justificar els darrers set dies (del 21 al 28 de febrer) representen el 59% del total, una xifra lleugerament superior als projectes justificats durant el mateix període en l'any anterior (54%). Aquestes dates representen dos mesos després del 31 de desembre, data en què finalitza el termini màxim d'execució de molts dels projectes subvencionats.

Gràfic 3. Gràfic data de justificació*



* Excloent el 12,5% de les primeres i el 12,5% de les últimes

Gràfic 4. Evolució justificació segons mes de presentació

1.1.2. IMPORT DELS PROJECTES

- ✓ Una vegada justificats, l'import definitiu dels projectes representa el 86,6% del que es va pressupostar inicialment. Aquesta xifra significa un augment en 10 punts respecte a l'edició anterior, on el cost definitiu dels projectes va representar el 76,5% del que es va pressupostar inicialment.
- ✓ Els àmbits temàtics amb un percentatge d'import del projecte més elevat respecte el pressupostat inicialment són Consum (101,1%), Cultura (93,7%) i Pluralisme Religios i Conviccion (89,3%). Els àmbits temàtics amb una despesa inferior respecte la pressupostada inicialment són Ecologia, Urbanisme i Mobilitat (64,2%), Benestar animal (72,5%) i LGTBI (73%).
- ✓ Per àmbits territorials, els districtes amb un percentatge de despesa més elevada respecte la pressupostada inicialment són Les Corts (95,9%), Nou Barris (91,5%) i Sarrià-Sant Gervasi (91,4%). En canvi, els districtes amb un percentatge de despesa més baixa respecte la pressupostada inicialment són Ciutat Vella (76,4%), Sant Martí (78,8%), Gràcia (79,6%) i Sants-Montjuïc (79,7%). En el cas dels projectes de ciutat, el percentatge és del 87,2%, similar al del conjunt de projectes subvencionats.

1.2. RENÚNCIA

1.2.1. PROJECTES RENUNCIATS

- ✓ El 3% de les subvencions atorgades es van renunciar totalment i el 3,8% es van renunciar de forma parcial. En l'edició anterior el 3,4% de les subvencions atorgades es van renunciar totalment i el 2,7% es van renunciar de forma parcial.
- ✓ Només en els àmbits temàtics de Benestar animal i Consum no s'ha realitzat cap renúncia, ja sigui total o parcial. Els àmbits amb un major percentatge de projectes amb renúncies parcials són Civisme i convivència (13,3%), Ciència i Universitats (9,8%) i Comerç de Proximitat i Promoció econòmica (9,2%). Els àmbits amb un major percentatge de projectes amb renúncies totals són Ecologia, Urbanisme i Mobilitat (7,3%), Comerç de Proximitat i Promoció econòmica (7,1%) i Civisme i convivència (6,7%).
- ✓ Tots els districtes han comptat amb algun tipus de renúncia. Els districtes amb un percentatge més elevat de renúncies parcials han sigut Nou Barris (11,5%), Les Corts (9,6%), i Sarrià-Sant Gervasi (8,8%). Els districtes amb un percentatge més elevat de renúncies totals han sigut Horta-Guinardó (6,2%), Les Corts (4,8%) i Sarrià-Sant Gervasi (2,9%). Pel que fa a l'àmbit de ciutat, s'ha renunciat parcialment al 2,5% dels projectes subvencionats i s'ha renunciat totalment al 3,2%.

1.2.2. IMPORT RENUNCIAT

- ✓ En total s'ha renunciat a 411.546,63 €, el 2% de l'import total atorgat. Del total de l'import al que s'ha renunciat, el 55,9% correspon a projectes que han renunciat parcialment a la subvenció i el 44,1% restant a projectes que han renunciat al 100% de la subvenció.
Les xifres són similars a les de l'edició anterior, en la qual es va renunciar a 495.619,91 €, el 2,5% de l'import total atorgat. Del total de l'import al que s'havia renunciat, el 55,8% corresponia a projectes que han renunciat al 100% de la subvenció, i el 44,2% a projectes que han renunciat parcialment a la subvenció.
- ✓ Només en els àmbits temàtics de Benestar animal i Consum no hi ha cap projecte renunciat. Els àmbits temàtics amb un percentatge més elevat de l'import renunciat són Civisme i convivència (20%), Comerç de proximitat i promoció econòmica (16,3%), Democràcia Activa i Participació ciutadana (9,5%) i Ciència i Universitats (11,8%).
- ✓ Tots els àmbits territorials disposen de projectes renunciats de forma parcial o total. Els districtes amb un percentatge més elevat de l'import renunciat són Les

Corts (14,4%), Nou Barris (13,4%) i Sarrià-Sant Gervasi (11,8%). En el cas de l'àmbit de ciutat, s'ha renunciat al 5,7% de l'import atorgat.

- ✓ Dels 174 projectes que han renunciat parcialment a la subvenció concedida, el 33,9% han renunciat a menys d'un 10% de la subvenció concedida, el 35,1% a entre el 10% i el 25%, el 28,2% a entre el 25% i el 50%, el 2,3% a entre el 50 i el 75%, i el 3,8% a més del 75%. Aquestes dades a l'any 2021 van ser: dels 118 projectes que van renunciar parcialment a la subvenció concedida, el 26,3% van renunciar a menys d'un 10%, el 16,9% a entre el 10% i el 25%, el 34,7% a entre el 25% i el 50%, el 17,8% a entre el 50 i el 75%, i el 4,2% a més del 75%.
- ✓ En relació als imports, el 64,6% han renunciat a imports de menys de 1.000€, el 35% han renunciat a imports d'entre 1.000€ i 10.000€, i el 0,3% han renunciat a imports majors de 10.000€.
- ✓ Dels 137 projectes que han renunciat al 100% de la subvenció concedida, el 38,7% corresponen a imports inferiors a 1.000€, el 60,6% a imports d'entre 1.000€ i 10.000€, i el 0,7% a imports superiors als 10.000€.

En l'edició anterior: Dels 291 projectes que han renunciat al 100% de la subvenció concedida, el 32,6% corresponen a imports inferiors a 1.000€, el 64,3% a imports d'entre 1.000€ i 10.000€, i el 3,1% a imports superiors als 10.000€.

1.2.3. RENÚNCIA SEGONS PERFIL DEL SOL·LICITANT

- ✓ Dels diferents tipus de persones físiques o jurídiques que han rebut subvenció, les que disposen d'un percentatge més elevat de projectes renunciats, ja sigui de forma parcial o total, són les persones físiques (17,4%), seguit de l'Administració pública (9,7%) i les Associacions i Fundacions (7,1%).
- ✓ En relació exclusivament als projectes renunciats parcialment, només les Persones físiques no van renunciar de forma parcial a cap subvenció. Les que presenten un percentatge més elevat de renúncies parcials són l'Administració pública (9,7%), les Associacions i Fundacions (3,9%) i les Congregacions i institucions religioses (3,7%).
- ✓ Pel que fa a les renúncies totals, l'Administració pública i les Congregacions i institucions religioses no en presenten cap. Les que presenten un percentatge més elevat de renúncies totals són les Persones físiques (17,4%), les Associacions i Fundacions (3,1%) i les Cooperatives (2%).

1.3. REFORMULACIÓ

1.3.1. PERCENTATGE DE REFORMULACIONS

- ✓ El 37,7% dels projectes que van obtenir subvenció el 2022 van ser reformulats, una dada superior al 27,5% de reformulacions del 2021.
- ✓ Els àmbits temàtics amb un percentatge més elevat de projectes reformulats van ser Innovació Democràtica (78,6%), Ecologia, Urbanisme i Mobilitat (75,1%) i LGTBI (71,2%). Els àmbits temàtics amb un percentatge més baix van ser Benestar animal (9,5%), Immigració - Acollida i Refugi (11,9%) i Foment d'activitats organitzatives (12%).
- ✓ Els districtes amb un percentatge més elevat de projectes reformulats van ser Sants-Montjuïc (49,8%), Sant Martí (40,8%) i Gràcia (40,6%). Els districtes amb un percentatge més baix van ser Sant Andreu (14,4%), Horta-Guinardó (21,9%) i Les Corts (22,1%). Per la seva banda, l'àmbit de ciutat va comptar amb el 42,3% de projectes reformulats.
- ✓ Les persones físiques o jurídiques amb un percentatge més elevat de projectes reformulats van ser les Cooperatives (59,5%), seguit de les Congregacions i institucions religioses (40,2%), l'Administració pública (39,1%) i les Associacions i Fundacions (37,6%). Amb un percentatge més baix hi ha la resta d'empreses (7,7%) i les Persones físiques (21,7%).

1.3.2. PERCENTATGE DE DISMINUCIÓ DE LA DESPESA DELS PROJECTES EN LES REFORMULACIONS

- ✓ Les reformulacions de tots els projectes analitzats de forma agregada han suposat una disminució de la despesa total dels projectes del 27,8% respecte el pressupost presentat en la sol·licitud. Aquest percentatge disminueix considerablement en relació a l'edició anterior, on les reformulacions de tots els projectes analitzats de forma agregada van suposar una disminució de la despesa total dels projectes del 50% respecte el pressupost presentat en la sol·licitud.
- ✓ Els àmbits temàtics amb un major percentatge de disminució de la despesa total dels projectes van ser Immigració – Acollida i Refugi (52,9%), Pluralisme Religios i Conviccional (37%) i LGTBI (34,5%). Els àmbits temàtics amb un menor percentatge de disminució van ser Consum (12,9%), Ciència i Universitats (14,8%) i Civisme i Convivència (17%). Cap àmbit temàtic va veure augmentada la seva despesa total un cop feta la reformulació.

- ✓ Els districtes amb un major percentatge de disminució de la despesa total dels projectes van ser Sant Andreu (38%), l'Eixample (37,2%) i Ciutat Vella (36%). Els àmbits territorials amb un menor percentatge de disminució van ser Sarrià-Sant Gervasi (19,9%), Les Corts (21,3%), i Gràcia (21,6%). Per la seva banda, l'àmbit de ciutat va disminuir la despesa total en un 27,6%.
- ✓ Les persones físiques o jurídiques amb un major percentatge de disminució de la despesa total dels projectes van ser les Cooperatives (37,5%), les Persones físiques (31,9%) i les Associacions i Fundacions (27,7%). Les segueixen les Congregacions i institucions religioses (22,1%), la Resta d'empreses (16,8%) i l'Administració Pública (16,3%).

2. PRINCIPALS RESULTATS ANÀLISI 2023

A continuació, presentem la descripció dels principals resultats de la revisió i anàlisi dutes a terme per a l'elaboració d'aquesta diagnosi en relació a la convocatòria del 2023. Aquest anàlisi s'ha estructurat en diferents àmbits que fan referència als principals objectes d'anàlisi focalitzats:

✓	LES BASES REGULADORES
✓	LA CONVOCATÒRIA Els terminis La quantia econòmica Els àmbits temàtics i els programes Els criteris
✓	LA RESOLUCIÓ Projectes presentats Projectes subvencionats Projectes denegats

2.1. LES BASES REGULADORES

Les Bases reguladores que regeixen la convocatòria del 2023 (**BOPB 24/11/2021**) vinculen molts dels aspectes de les subvencions al **Pla Estratègic de Subvencions (PES)** de l'Ajuntament de Barcelona. En el PES es concreten en el cas de concurrència, tant les línies bàsiques que han de recollir les bases reguladores (pàg. 37-38) com les convocatòries (pàg. 39-40).

En les bases es deixen els següents aspectes oberts per tal que es concretin a la convocatòria:

- Obertes les finalitats “altres finalitats” per a la seva concreció en la convocatòria, tenint en compte que “les activitats o projectes que es subvencionin han de fomentar activitats d'interès públic o social que estiguin incloses en alguna de les línies de subvencions aprovades al Pla Estratègic de l'Ajuntament de Barcelona”.

- Oberts els diferents àmbits temàtics. Els àmbits temàtics s'especificaran a la convocatòria, i correspondran a totes o algunes de les línies estratègiques del Pla Estratègic de Subvencions municipal.
- Delega a la convocatòria el detall dels requisits i criteris que han de complir els projectes per a cada àmbit temàtic, atenent a les especificitats de cada programa.
- Delega en la convocatòria la concreció del termini de presentació de les sol·licituds.
- Determina que la convocatòria ha de concretar la quantia màxima a sol·licitar i/o subvencionar, “que no excedirà del percentatge/s determinat/s per allò establert en el Pla Estratègic de Subvencions de l'Ajuntament de Barcelona vigent”.

2.2. LA CONVOCATÒRIA

2.2.1. ELS TERMINIS

La convocatòria de les subvencions per a l'exercici 2023 es va publicar el 16 de desembre del 2022. Les entitats van haver de presentar les subvencions entre el 9 i el 26 de gener de 2023.

La publicació de la resolució provisional va ser el 24 de maig del 2023, mentre que la publicació de la resolució definitiva es va fer el 21 de juliol del 2023. Una esmena d'errades va ser publicada el 25 de juliol del 2023.

Taula 1. Els terminis

Any	PRESENTACIÓ				RESOLUCIÓ	
	Bases	Convocatòria	(Dies)	Límit procediment (mesos)	Resolució provisional	Resolució definitiva
2010	17/12/2009	16/01/2010	30 naturals	3 mesos	17/05/2010	04/06/2010
2011	24/12/2010	28/01/2011	15 hàbils	3 mesos	12/04/2011	19/05/2011
2012	05/01/2012	13/02/2012	15 hàbils	3 mesos	11/05/2012	21/06/2012
2013	27/12/2013	08/02/2013	15 hàbils	3 mesos	27/05/2013	02/07/2013
2014	27/12/2013	20/01/2014	15 hàbils	6 mesos	05/05/2014	17/06/2014
2015	03/02/2013	19/11/2014	30 naturals	6 mesos	02/04/2015	18/05/2015
2016	18/12/2015	15/12/2015	18 hàbils	6 mesos	21/04/2016	13/06/2016
2017	18/12/2015	27/12/2016	20 hàbils	6 mesos	04/05/2017	10/07/2017

2018	18/12/2015	15/12/2017	20 hàbils	6 mesos	18/05/2018	18/07/2018
2019	18/12/2015	18/12/2018	20 hàbils	6 mesos	20/05/2019	17/07/2019
2020	18/12/2015	10/12/2019	20 hàbils	6 mesos	28/05/2020	05/08/2020
	* Decret alcaldia (22/04/2020)					
2021	18/12/2015	03/12/2020	15 hàbils	6 mesos	20/05/2021	22/07/2021
2022	24/11/2021	13/12/2021	20 hàbils	6 mesos	27/05/2022	22/07/2022
2023	24/11/2022	16/12/2022	20 hàbils	6 mesos	24/05/2023	21/07/2023

2.2.2. EL PRESSUPOST

El pressupost de l'edició 2023 se situa en 20.987.749,82€, dels quals 4.978.093,82 són destinats a l'àmbit territorial de districte i 16.009.656€ a l'àmbit territorial de ciutat.

✓ PRESSUPOST GLOBAL:

- El pressupost ha disminuït en 118.870€ respecte a l'edició del 2022. En termes percentuals, representa una baixada del 0,6%.
- El pressupost de l'àmbit de districte ha augmentat un 0,82% mentre que el pressupost de l'àmbit de ciutat ha disminuït un 0,99%
- El 23,7% de la quantia es destina a l'àmbit de districte i el 76,3% es destina a l'àmbit de ciutat. Es tracta d'un percentatge molt semblant al de l'edició anterior.

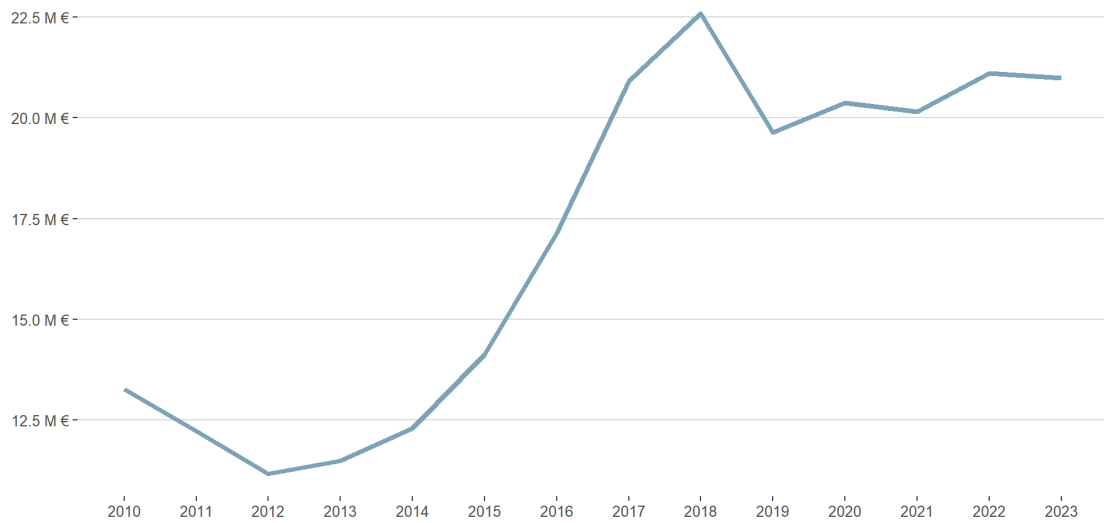
✓ ÀMBIT TERRITORIAL:

- Del pressupost destinat a l'àmbit territorial de districte, els districtes que disposen d'un percentatge més elevat de la partida pressupostària són Sant Martí (15,11%), Sants-Montjuïc (14,97%), Ciutat Vella (12,76%) i Sant Andreu (12,61%), i els que disposen d'un percentatge més baix són Les Corts (4,42%), Gràcia (5,53%) i Sarrià-Sant Gervasi (6,55%).

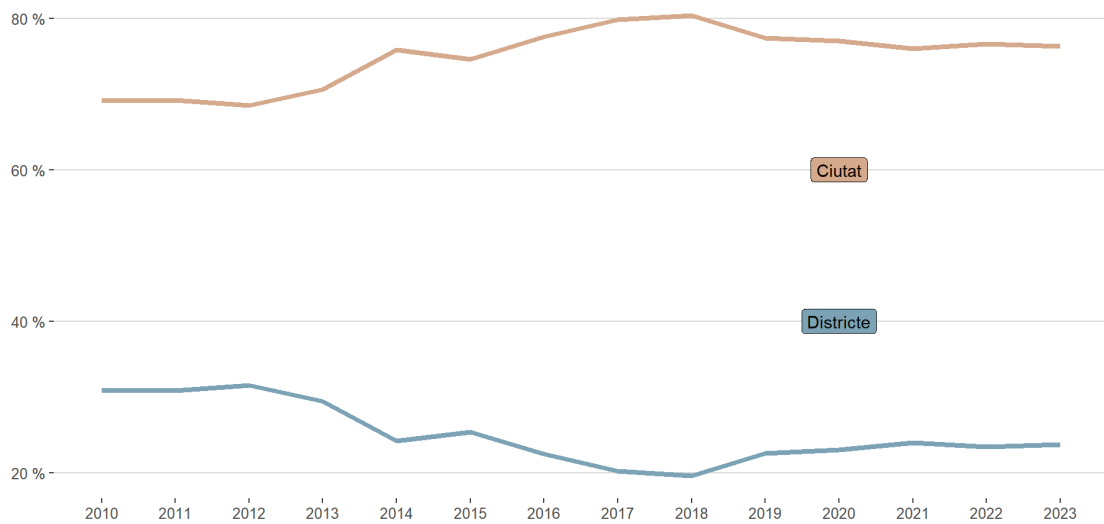
✓ ÀMBIT TEMÀTIC:

- Els àmbits temàtics que disposen d'un percentatge més elevat de la partida pressupostària són Cultura (25,33%), Esports (16,24%) i Comerç de proximitat i promoció econòmica (10,31%), i els que disposen d'un percentatge més baix són Consum (0,31%), Usos del temps (0,34%) i Benestar Animal (0,50%).

Gràfic 5. Quantia econòmica de les subvencions, 2010-2023



Gràfic 6. Distribució percentual de la quantia econòmica de les subvencions segons àmbit territorial, 2011-2023



Taula 2. Partida pressupostària d'àmbit de districte

Districte	Pressupost	%	Diferència respecte el 2022
Ciutat Vella	635.000,00 €	12,76	0 €
Eixample	401.490,84 €	8,07	5.010 €
Sants-Montjuïc	745.000,00 €	14,97	0 €
Les Corts	220.000,00 €	4,42	0 €
Sarrià-Sant Gervasi	326.247,29 €	6,55	0 €
Gràcia	275.060,00 €	5,53	0 €
Horta-Guinardó	445.000,00 €	8,94	5.500 €
Nou Barris	550.443,00 €	11,06	0 €
Sant Andreu	627.771,35 €	12,61	30.000 €
Sant Martí	752.081,34 €	15,11	0,000 €
TOTAL	4.978.093,82 €	100,00	40.510,00 €

Taula 3. Distribució de la partida pressupostària segons àmbit temàtic de ciutat

Àmbit temàtic	%
Cultura	25,33
Esports	16,24
Educació i Cultura	6,21
Salut i Cures	2,22
Gent gran	1,38
Dones	4,30
Adolescència i Joventut	1,12
Infància	2,69
Democràcia activa i Participació ciutadana	1,14
Acció comunitària i Associacionisme	1,37
Immigració - Acollida i Refugi	3,39
Comerç de proximitat i promoció econòmica	10,31
Persones amb discapacitat i/o diversitat funcional	5,00
Innovació Democràtica	0,62
Usos del Temps	0,34
Pluralisme Religios i Conviccional	0,62
Ecologia, Urbanisme i Mobilitat	3,31
Consum	0,31
Atenció persones sense llar i Dret a una alimentació adequada	3,25
LGTBI	1,03
Drets de ciutadania	3,12
Promoció de la perspectiva intercultural	3,69
Ciència i Universitats	2,5

Benestar animal

0,50

2.2.3. ÀMBITS TEMÀTICS I PROGRAMES

- ✓ Els àmbits temàtics són 26, els mateixos que l'any anterior.
- ✓ El nombre de programes de l'àmbit de districte es manté a 36, en canvi, el de l'àmbit de ciutat ha passat de 90 a 92.
- ✓ L'àmbit de Persones amb discapacitat és l'únic que ha vist augmentat el seu nombre de programes respecte l'any 2022, passant de 4 a 6.

2.2.4. ELS CRITERIS

La valoració dels projectes a la convocatòria del 2023 manté els mateixos criteris que la de l'any anterior. En el cas dels projectes de ciutat, es valora l'entitat (persona física o jurídica), els fonaments, l'impacte, la solidesa i finançament, la incorporació de la perspectiva de gènere, la incorporació de la perspectiva ecosocial, l'ambientalització i el consum responsable en el projecte, i la incorporació de la perspectiva intercultural en el projecte.

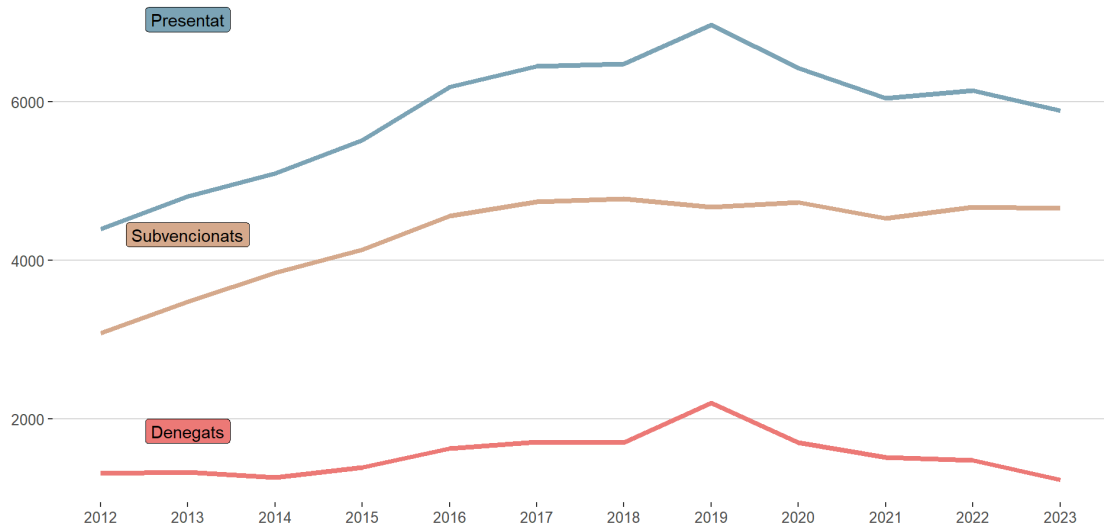
Pel que fa als projectes de districte, es valora l'entitat (persona física o jurídica), la qualitat, l'impacte, la vinculació al territori, la incorporació de la perspectiva de gènere, la incorporació de la perspectiva ecosocial, l'ambientalització i el consum responsable en el projecte, i la incorporació de la perspectiva intercultural en el projecte.

2.3. PROJECTES PRESENTATS I RESOLUCIÓ

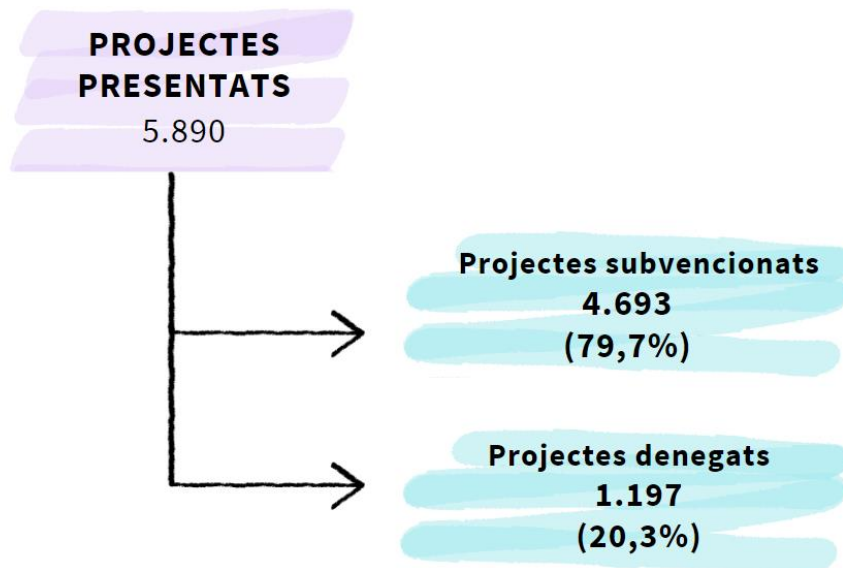
2.3.1. PROJECTES

A la convocatòria del 2023 s'han presentat un total de **5.890 projectes**. Han estat **subvencionats 4.693 projectes**, que representen el 79,7% de les sol·licituds presentades i **1.197 no han estat subvencionats**, representant el 20,3% de les sol·licituds presentades.

El nombre de projectes presentats ha disminuït un 4,13% respecte el 2022, any en el qual se'n van presentar 6.145. Pel que fa al nombre de projectes subvencionats, aquest ha pujat un 0,4%, passant de 4.673 a 4.693, mentre que el nombre de projectes denegats ha disminuït un 18,6%, passant de 1.472 a 1.197.

Gràfic 8. Evolució projectes presentats a subvenció i resolució, 2012-2023

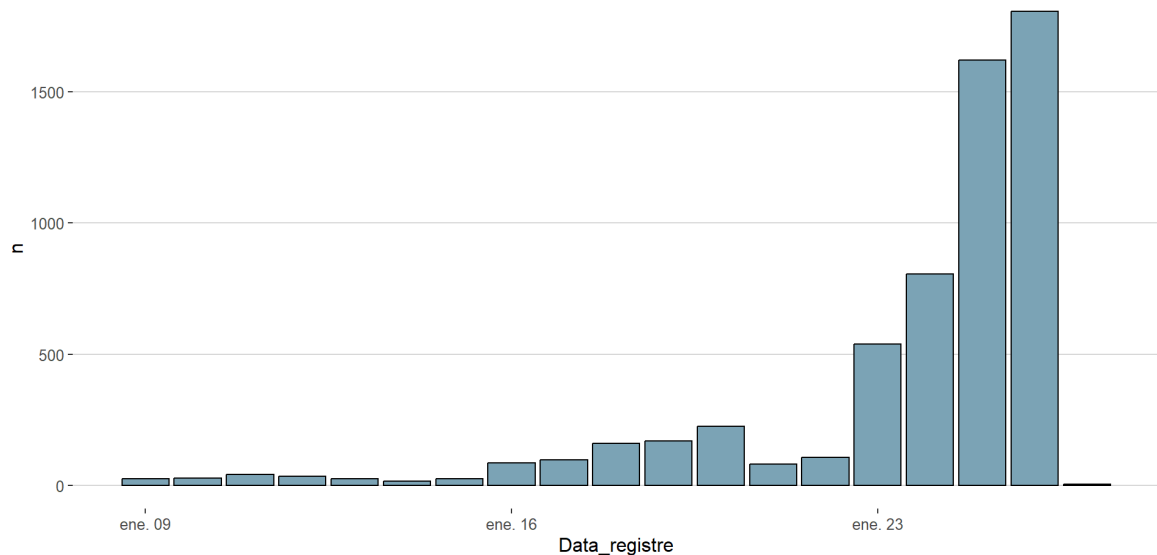
2.3.2. PRESENTACIÓ DE SOL·LICITUDS



El 81% de les sol·licituds es van presentar en els quatre últims dies de termini per a la presentació; destacant-se que el 30,7% de les sol·licituds es van presentar en l'últim dia de termini. Respecte la convocatòria del 2022, ha augmentat en un 6,4% el nombre de

sol·licituds en els últims quatre dies, i ha augmentat en un 12,7% el nombre de presentacions en l'últim dia de termini.

Gràfic 9. Evolució dels projectes presentats a subvenció segons data de registre



2.3.3. ÀMBITS TEMÀTICS I TERRITORIALS

- ✓ Els àmbits temàtics on s'han presentat més projectes han estat els de Cultura (23,9%), Esports (12,1%) i Educació i Cultura (10,3%).
- ✓ Els àmbits temàtics on s'han presentat menys projectes han estat els de Consum (0,1%), Innovació Democràtica (0,3%), i Civisme i convivència (0,3%).
- ✓ L'àmbit de ciutat suposa el 59,3% del total de projectes presentats.
- ✓ Els districtes on s'han presentat més projectes han estat Ciutat Vella (5,5%), Horta-Guinardó (4,9%) i Sant-Martí (4,8%). El districte que menys sol·licituds ha rebut ha estat el de Les Corts (1,9%).

2.3.4. PERFIL DEL SOL·LICITANT

Un total de 2.583 persones físiques o jurídiques han presentat projectes. De mitjana, s'han realitzat 2,3 sol·licituds per persona física o jurídica.

- ✓ Segons la forma jurídica del sol·licitant, el 86,1% són associacions i fundacions, el 4,7% són cooperatives, el 3,6% són altres tipus d'empreses, el 2,1% són

congregacions i institucions religioses, el 2% són persones físiques i el 1,5% pertanyen a l'administració pública.

- ✓ El 89,5% dels projectes han estat sol·licitats per organitzacions (5.275) que van presentar projectes en l'edició del 2022.
- ✓ El 55,1% de les persones físiques o jurídiques presenten 1 projecte, el 20,1% presenten 2 projectes, i el 24,8% més de 3 projectes.

2.3.5. DATA D'INICI

- ✓ El 95,1% dels projectes presentats tenen com a data d'inici el primer semestre de l'any, mentre que el 4,9% restant té com a inici el segon semestre de l'any.
- ✓ Set àmbits temàtics tenen un percentatge de projectes presentats amb data d'inici al segon semestre de l'any superior al del conjunt de projectes: Ciència i Universitats (17,1%), Esports (10,5%), Promoció de la perspectiva intercultural (7,2%), Educació i Cultura (6,2%), Cultura (6%), Democràcia activa i Participació ciutadana (5,7%) i Drets de ciutadania (5,3%)
- ✓ Dos districtes tenen un percentatge de projectes presentats amb data d'inici al segon semestre de l'any superior al del conjunt de projectes: Nou Barris (6,7%) i Horta-Guinardó (5,6%). L'àmbit de ciutat té un percentatge del 5,6% de projectes amb data d'inici al segon semestre de l'any.

2.4. PROJECTES SUBVENCIONATS

2.4.1. ÀMBITS TEMÀTICS I TERRITORIALS

- ✓ S'han aprovat el 79,7% dels projectes presentats.
- ✓ Els àmbits amb un major percentatge d'aprovació de projectes presentats són: Consum (100%), Persones amb discapacitat (91,2%) i Comerç de proximitat i promoció econòmica (90,6%).
- ✓ Els àmbits amb un menor percentatge de projectes aprovats són: Drets de ciutadania (62,4%), Dones (62,8%), LGTBI (64,6%) i Civisme i convivència (64,7%).
- ✓ S'han aprovat el 82,9% dels projectes presentats als districtes. A l'àmbit de ciutat s'ha aprovat el 78,1% dels projectes presentats.
- ✓ Els districtes amb un major percentatge d'aprovació de projectes presentats són Les Corts (91,9%), Gràcia (91,9%) i l'Eixample (89,4%). Els districte amb un menor percentatge han estat Sarrià-Sant Gervasi (75%), Sants-Montjuïc (75,6%) Ciutat Vella (78%) i Sant Martí (78,4%).

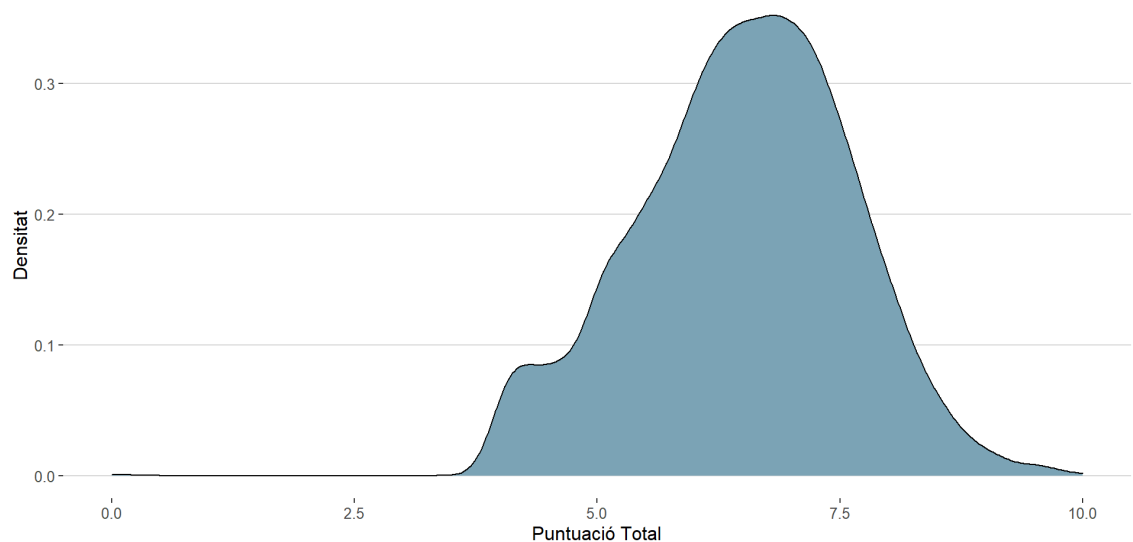
2.4.2. PERFIL DEL SOL·LICITANT

- ✓ La forma jurídica amb un major percentatge d'aprovació ha sigut les associacions i fundacions (81,6%), seguit per l'administració pública (80,9%), la resta d'empreses (75,7%), les congregacions i institucions religioses (74,8%), les cooperatives (74,1%) i les persones físiques (22,4%).

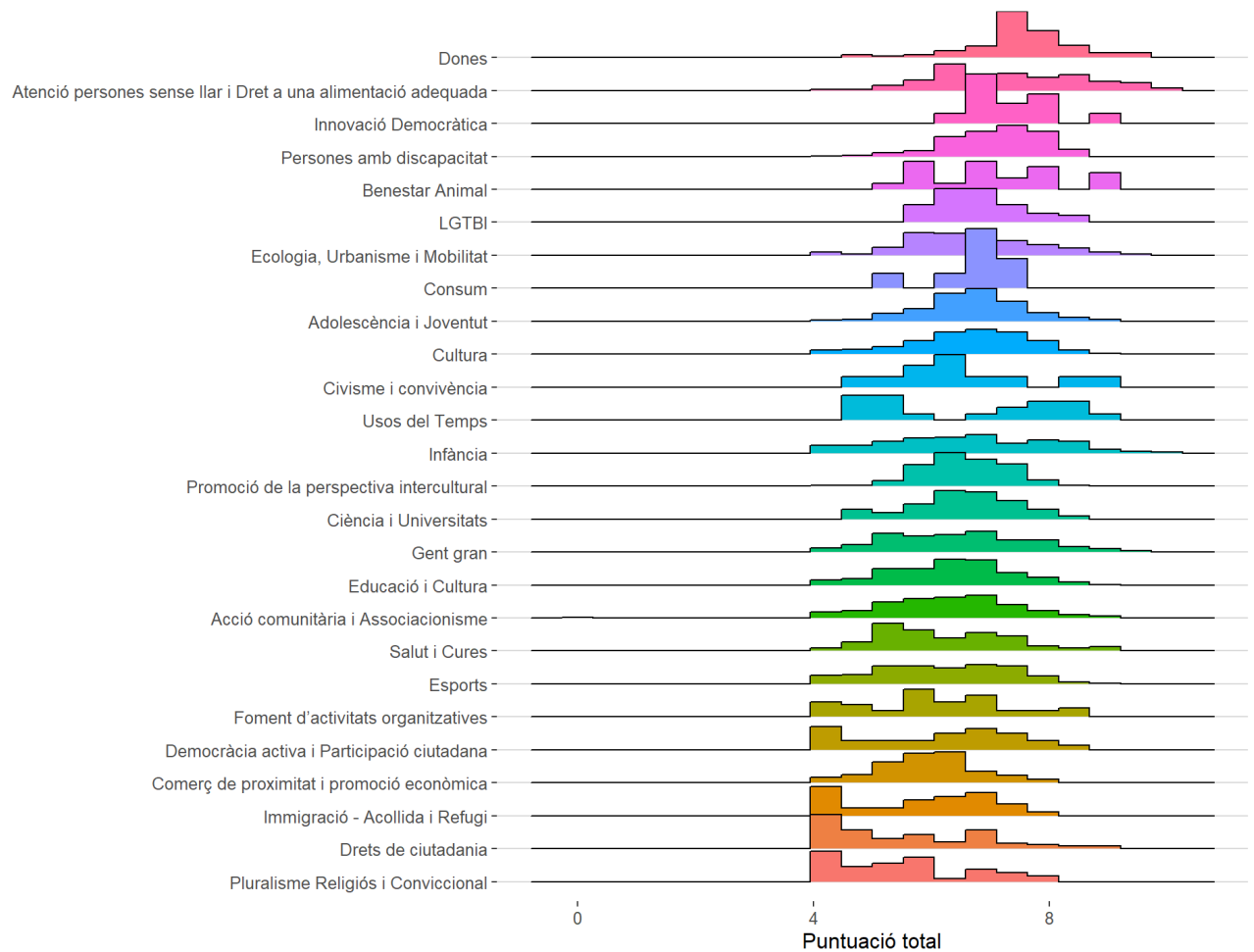
2.4.3. PUNTUACIÓ

- ✓ La puntuació mitjana és de 6,5 punts per projecte, un 0,03 per sota de l'edició del 2022. La meitat de les sol·licituds atorgades han obtingut entre un 5,77 i un 7,27 de puntuació total.

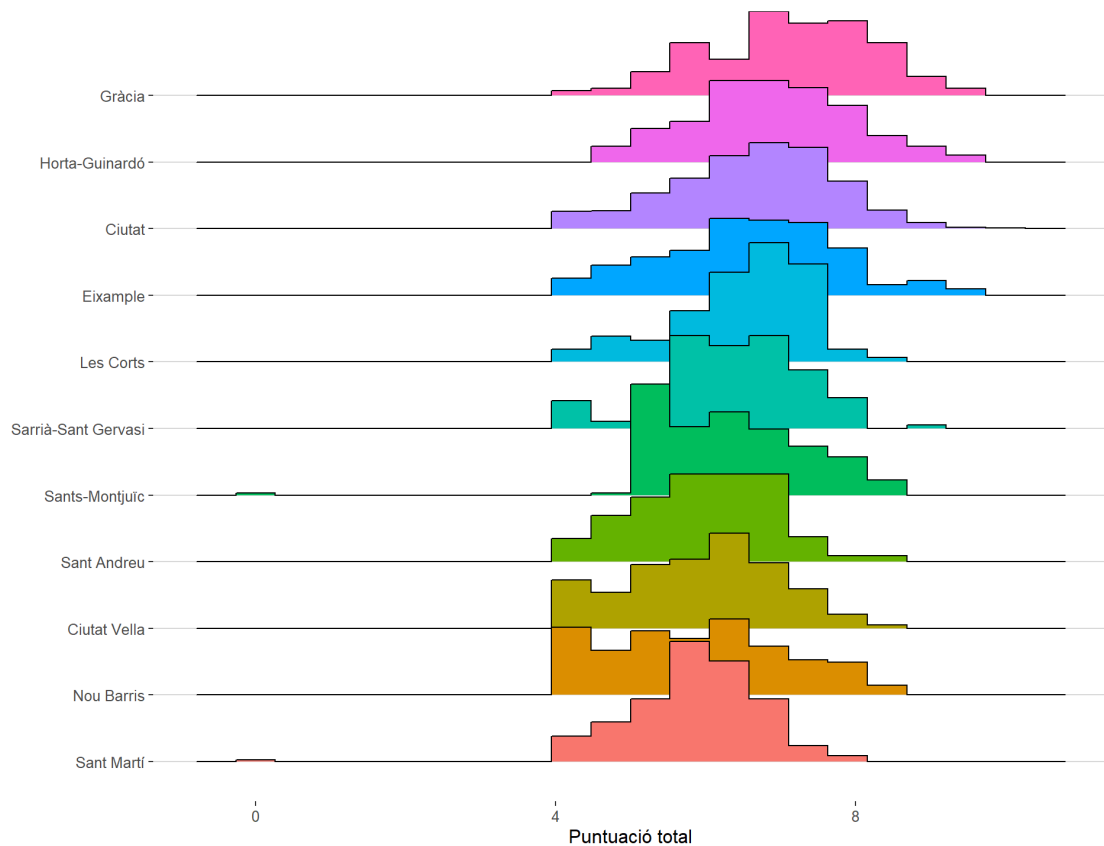
Gràfic 10. Puntuació mitjana dels projectes atorgats



- ✓ Els àmbits amb una mitjana més alta són Dones (7,5), Atenció persones sense llar i Dret a una alimentació adequada (7,4) i Innovació Democràtica (7,3). En canvi, els àmbits amb una mitjana més baixa són Immigració - Acollida i Refugi (5,8), Drets de ciutadania (5,6) i Pluralisme religiós i conviccionals (5,5).

Gràfic 11. Distribució de puntuacions segons àmbit temàtic

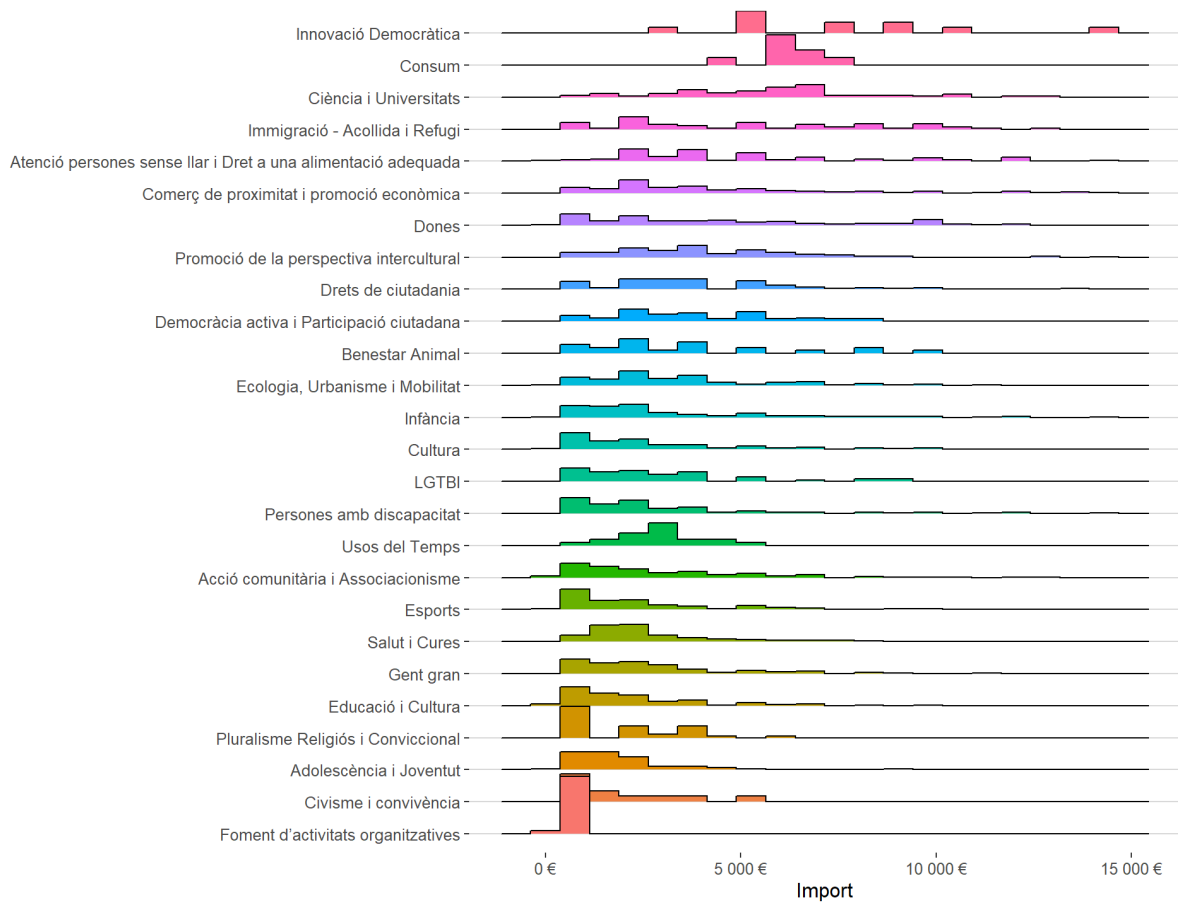
- ✓ Els districtes amb una mitjana més alta són Gràcia (7,1), Horta-Guinardó (6,9) i l'Eixample (6,6); i els districtes amb una mitjana més baixa són Ciutat Vella, Nou Barris i Sant Martí (5,9). La mitjana a l'àmbit de ciutat ha estat de 6,6 i al conjunt dels districtes de 6,3.

Gràfic 12. Distribució de puntuacions segons àmbit territorial

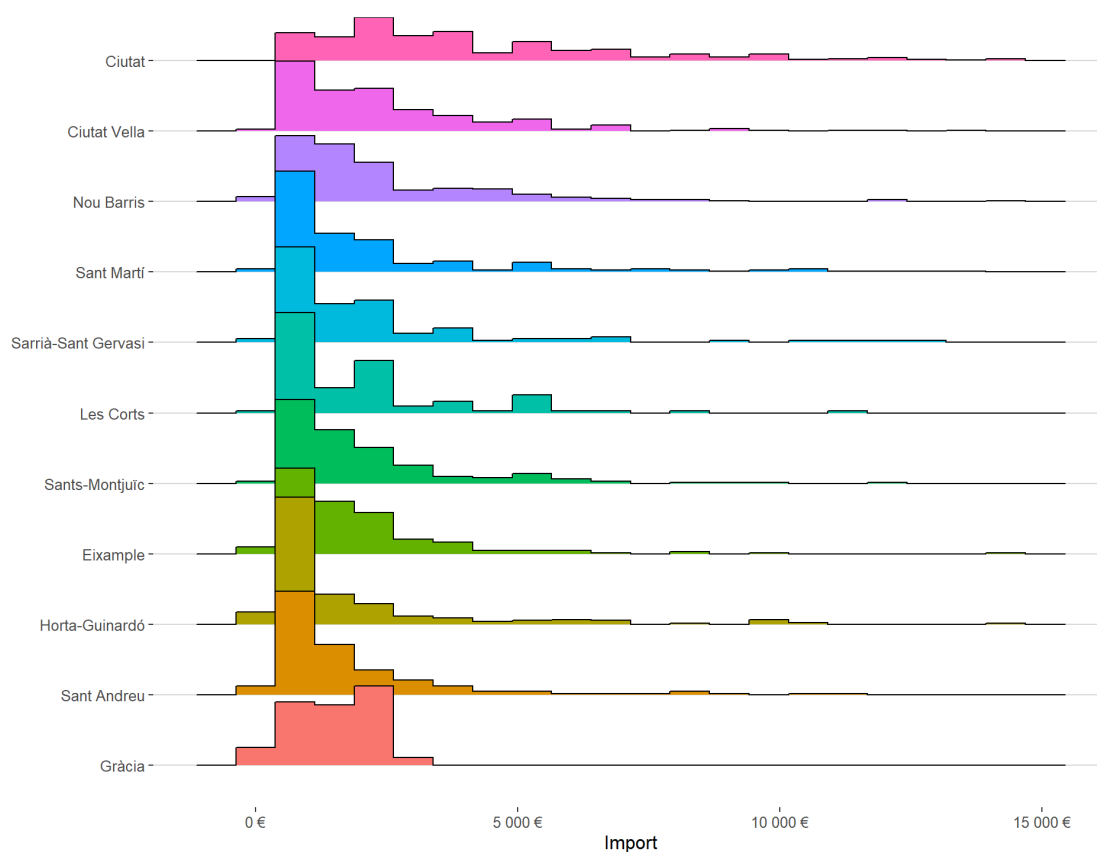
- ✓ La puntuació màxima ha estat de 10 (en 2 casos) i la mínima ha estat de 4 (en 43 casos).
- ✓ Un 32,8% dels projectes superen una puntuació de 7.

2.4.4. IMPORTS

- ✓ La mitjana aritmètica de l'import atorgat és de 4.477,6€.
- ✓ L'import mínim atorgat ha estat de 200€ (en un total de 5 casos).
- ✓ L'import màxim atorgat ha estat de 315.000€ (en 1 cas).
- ✓ Els àmbits temàtics amb la mitjana més elevada són Innovació Democràtica (8.333,3€), Immigració-Acollida i Refugi (7.270,5€) i Comerç de proximitat i promoció econòmica (7.109€). Els àmbits temàtics amb una mitjana més baixa són Foment d'activitats organitzatives (844,2€), Civisme i convivència (1.968,2€) i Adolescència i Joventut (2.374,9€).

Gràfic 13. Import per àmbits temàtics, excloent el 5% de projectes amb més import

- ✓ A nivell territorial, hi ha una gran diferència entre l'àmbit de ciutat (5.891€) i els districtes (2.473,1€). Els districtes amb la mitjana més elevada són Sants-Montjuïc (3.670€), Sant Martí (3.412€) i Sant Andreu (3.007,1€). Els districtes amb una mitjana més baixa són Gràcia (1.519,7€), Horta-Guinardó (1.816,0€), i l'Eixample (1.975,5€).

Gràfic 14. Import per àmbits territorials, excloent el 5% de projectes amb més import

2.4.5. RELACIÓ DE L'ATORGAMENT RESPECTE LA DEMANDA

- ✓ De mitjana, els beneficiaris van sol·licitar el 43,1% de la despesa total dels projectes presentats.
- ✓ De mitjana, s'ha atorgat el 57,8% del que els destinataris van sol·licitar. Els àmbits amb una mitjana més alta d'import atorgat respecte l'import sol·licitat són Foment d'activitats organitzatives (84,5%), Benestar Animal (82,7%) i Comerç de proximitat i promoció econòmica (79%). Els àmbits amb una mitjana més baixa són Salut i Cures (44,1%), LGTBI (44,3%) i Persones amb discapacitat (48,7%).
- ✓ Els districtes amb una mitjana més alta són Sarrià-Sant Gervasi (79,3%), Sant Martí (72,7%) i Nou Barris (70,1%). Els districtes amb una mitjana més baixa són Gràcia (55,1%), l'Eixample (58,7%) i Horta-Guinardó (59,2%). L'àmbit de ciutat té una mitjana del 52,9%.

2.4.6. RELACIÓ DE L'ATORGAMENT RESPECTE LA DESPESA TOTAL DEL PROJECTE

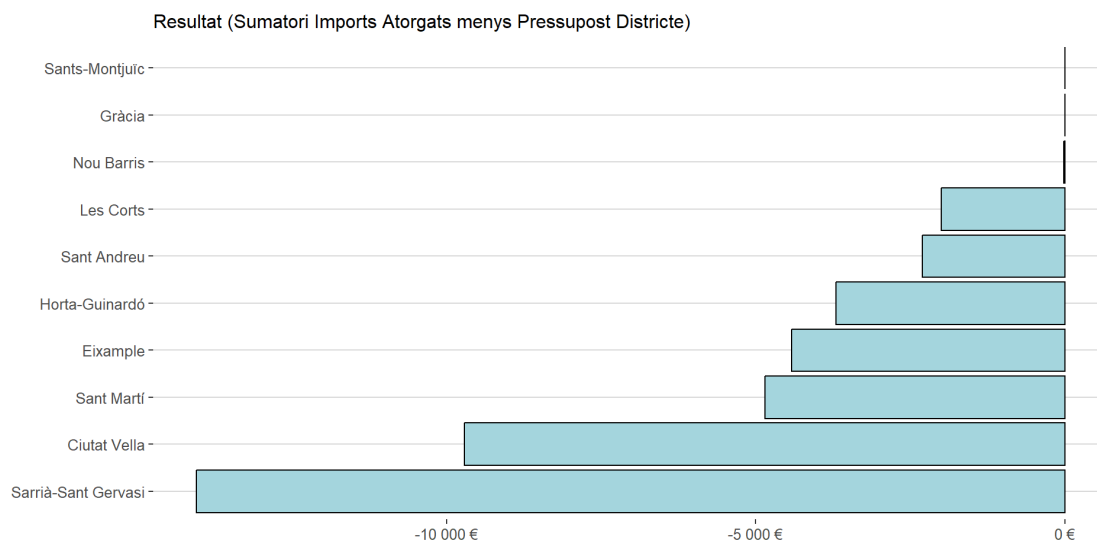
- ✓ De mitjana, l'import atorgat es correspon al 24,8% del total de la quantificació econòmica dels projectes presentats.
- ✓ Els àmbits amb una mitjana més elevada de l'import atorgat respecte la despesa total dels projectes són Comerç de proximitat i promoció econòmica (38,8%), Benestar Animal (38,8%) i Civisme i Convivència (37,1%). Els àmbits amb una mitjana més baixa són Salut i Cures (17,1%) LGTBI (17,7%) i Atenció persones sense llar i Dret a una alimentació adequada (18,9%).
- ✓ Els districtes amb una mitjana més alta són Nou Barris (34,3%), Sarrià-Sant Gervasi (33,3%) i Sant Martí (32,2%). Els districtes amb una mitjana més baixa són Gràcia (21,7%), l'Eixample (26,1%) i Horta-Guinardó (26,6%). L'àmbit de ciutat té una mitjana del 21,9%.

2.4.7. ANÀLISI NORMATIU DELS ATORGAMENTS

- ✓ El 2,2% de les subvencions concedides superen el 50% del cost del projecte.
 - L'1,3% corresponen a entre el 50% i el 75% del cost del projecte.
 - El 0,8% corresponen a entre el 75% i el 99% del cost del projecte.
 - Al 0,1% (5 casos) se'ls va concedir una subvenció pel 100% del cost total del projecte.

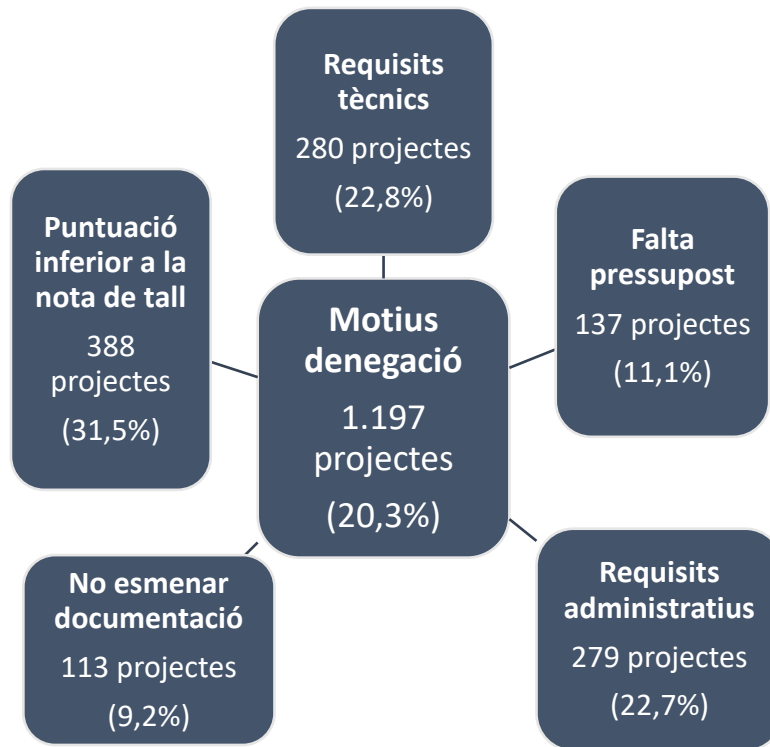
2.4.8. RELACIÓ DE L'ATORGAMENT RESPECTE LA PARTIDA PRESUPOSTADA PER DISTRICTES

- ✓ S'ha generat un indicador a partir del sumatori de l'import atorgat i el pressupost per districtes, on els valors positius indiquen que l'import atorgat és superior al pressupost per districte, els valors negatius que l'atorgat és inferior i els valors iguals a zero indiquen que tant l'atorgat com el pressupost són iguals. Tots els districtes han comptat amb un import atorgat igual o inferior a la seva partida pressupostada.
- ✓ Els districtes que han rebut un import atorgat amb un major diferencial respecte a la partida pressupostada han estat Sarrià-Sant Gervasi (-14.050,8€), Ciutat Vella (-9.708,6€), Sant Martí, (-4.846,3€) i l'Eixample (-3.700€).
- ✓ Els districtes que han rebut un import atorgat amb un menor diferencial respecte la partida pressupostada han estat Nou Barris (-10€) i Gràcia i Sants-Montjuïc (0€).

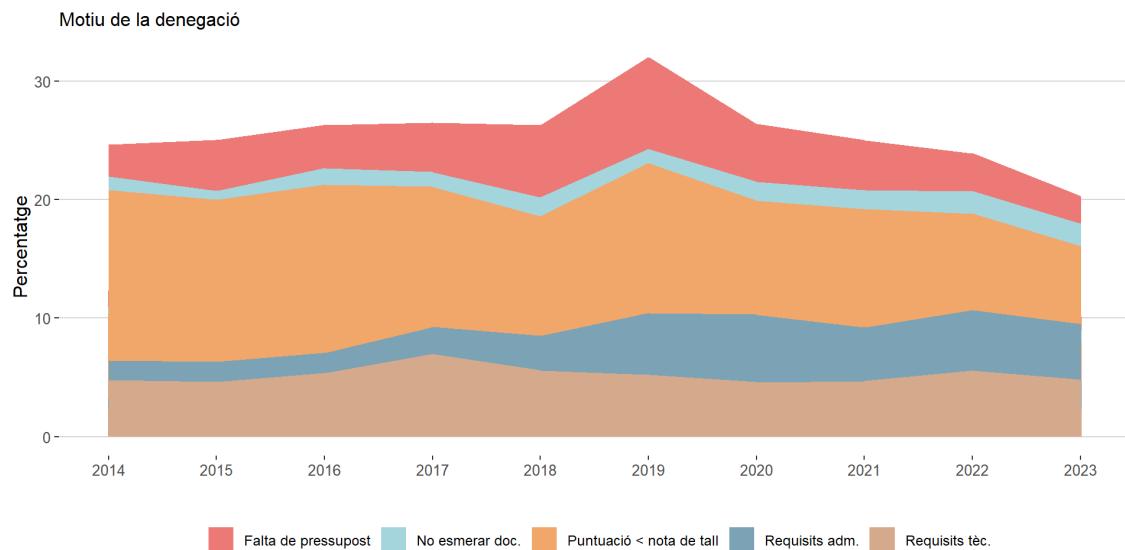
Gràfic 15. Import atorgats menys pressupost districte

2.5. PROJECTES DENEGATS

- ✓ El 20,3% de les sol·licituds han estat denegades, és a dir, 1.197.
- ✓ El 2,3% de les sol·licituds han estat denegades per manca de pressupost. Representen l'11,1% del total de sol·licituds denegades.
- ✓ L'11,4% de les sol·licituds han estat denegades per causes que tenen a veure amb el projecte presentat (incompliment de requisits tècnics o puntuació inferior a la nota de tall). Representen el 54,3% del total de sol·licituds denegades.
- ✓ El 6,6% de les sol·licituds han estat denegades per causes que tenen a veure amb elements de tramitació o procedimentals (requisits administratius o no esmenar documentació). Representen el 31,9% del total de sol·licituds denegades.
- ✓ Respecte a la convocatòria del 2022, ha augmentat un 19,8% el percentatge de sol·licituds denegades per no esmenar documentació i un 8,6% el percentatge de sol·licituds denegades per requisits administratius.
- ✓ Per contra, respecte el 2022, ha disminuït un 14,5% el percentatge de sol·licituds denegades per manca de pressupost, un 3,8% el percentatge de sol·licituds denegades per tenir una puntuació inferior a la nota de tall i un 0,8% el percentatge de sol·licituds denegades per requisits tècnics.



Gràfic 16. Sol·licituds denegades segons motiu, 2014-2023



2.5.1. SOL·LICITUDS DENEGADES PER FALTA DE PRESSUPOST

- ✓ Les sol·licituds denegades per falta de pressupost (2,3%) se situen per sota de les de l'any anterior (3,2%), seguint una tendència a la baixa des de fa cinc anys.
- ✓ Els àmbits amb un nombre més elevat de sol·licituds denegades per falta de pressupost són Dones (57,7%), LGTBI (8,8%) i Promoció de la perspectiva intercultural (8%). Adolescència i Joventut, Benestar Animal, Civisme i convivència, Comerç de proximitat i promoció econòmica, Consum, Democràcia activa i Participació ciutadana, Drets de ciutadania, Ecologia, Urbanisme i Mobilitat, Educació i Cultura, Esports, Foment d'activitats organitzatives, Immigració - Acollida i Refugi, Infància, Persones amb discapacitat, Pluralisme Religios i Conviccional i Usos del Temps no han comptat amb cap sol·licitud denegada per falta de pressupost.
- ✓ El 99,3% de les sol·licituds denegades per aquest motiu són de l'àmbit Ciutat. Només el districte de Sants-Montjuïc (0,7%) presenta sol·licituds denegades per falta de pressupost.

2.5.2. SOL·LICITUDS DENEGADES PER ELEMENTS REFERENTS AL PROJECTE PRESENTAT

- ✓ Les sol·licituds denegades per elements referents al projecte presentat (11,4%) segueixen disminuint (l'any anterior van suposar un 13,7%).
- ✓ Els àmbits amb un nombre més elevat de sol·licituds denegades per elements referents al projecte presentat són Cultura (30,1%), Esports (16,2%) i Educació i Cultura (8,8%). Consum i Innovació Democràtica no han comptat amb cap sol·licitud denegada per aquest motiu.
- ✓ Els districtes amb un nombre més elevat de sol·licituds denegades per elements referents al projecte presentat són Sants-Montjuïc (7,9%), Sant Martí (7,2%) i Ciutat Vella (6,7%). Els districtes amb un nombre més baix de sol·licituds denegades per aquest motiu són Les Corts (1,2%), Gràcia (1,2%) i l'Eixample (1,9%). Per la seva banda, l'àmbit Ciutat concentra el 57,8% de les sol·licituds denegades per aquest motiu.

2.5.3. SOL·LICITUDS DENEGADES PER ELEMENTS DE TRAMITACIÓ O PROCEDIMENTALS

- ✓ Les sol·licituds denegades per elements de tramitació o procedimentals (6,6%) baixen lleugerament respecte a l'any anterior (7%).
- ✓ Els àmbits amb un nombre més elevat de sol·licituds denegades per elements de tramitació o procedimentals són Cultura (23,7%), Educació i Cultura (13,3%) i Esports (8,2%). Consum i Usos del Temps no han comptat amb cap sol·licitud denegada per aquest motiu.
- ✓ Els districtes amb un nombre més elevat de sol·licituds denegades per elements de tramitació o procedimentals són Ciutat Vella (6,6%), Sarrià-Sant Gervasi (6,4%) Sant Andreu (4,8%) i Horta-Guinardó (4,8%). Els districtes amb un nombre més baix de sol·licituds denegades per aquest motiu són Les Corts (0,3%), Gràcia (2%) i l'Eixample (2,8%). L'àmbit Ciutat suposa el 62,2% de les sol·licituds denegades per aquest motiu.

3. PRINCIPALS RESULTATS DESTACATS

Justificacions Convocatòria 2022

- Els **projectes renunciats**, sigui de forma parcial o total, **representen un 6,8% dels 4.586 projectes subvencionats**. La gran majoria han renunciat a un import inferior als 10.000 euros.
- **L'import total dels projectes suposa el 86,6% del que es va pressupostar inicialment**. Aquesta dada segueix la tendència a l'alça de l'any anterior, augmentant 10 punts respecte a l'edició del 2021, quan l'import definitiu dels projectes representava el 76,5% del que es va pressupostar inicialment.
- Tres de cada quatre projectes subvencionats s'han justificat entre el 2 de febrer del 2023 i el 28 de febrer del 2023.
- **El 37,7% dels projectes que van obtenir subvenció van ser reformulats**, una xifra que suposa un augment respecte al 27,5% de reformulacions del 2021.

Convocatòria 2023

- El **pressupost** de la Convocatòria del 2023 ha sigut de **20.987.749,82€**, que representa una **baixada del 0,6%** respecte al 2022.
- La disminució del pressupost ha repercutit en l'àmbit de ciutat, que ha baixat un 0,99%, mentre que l'àmbit de districte ha augmentat un 0,82%. **Els percentatges de cada àmbit es mantenen molt similars**, sent el 76,3% del total per l'àmbit de ciutat i el 23,7% per l'àmbit de districte.
- Són tres els districtes que han vist augmentat el seu pressupost aquest any: **Sant Andreu (30.000€)**, **Horta-Guinardó (5.500€)** i **l'Eixample (5.010€)**. La resta de districtes han mantingut la seva quantia en relació a l'any 2022.
- **El nombre de projectes presentats ha disminuït un 4,13% respecte a l'edició del 2023**, passant de 6.145 a 5.890.
- Tot i la disminució de projectes, **el nombre de projectes subvencionats ha pujat lleugerament un 0,4%**, passant de 4.673 a 4.693 projectes, mentre que **el nombre de projectes denegats ha disminuït un 18,6%**, passant de 1.472 a 1.197.

- **Les associacions i fundacions continuen representant el gran gruix de sol·licitants** i presenten una tendència a l'alça en els darrers anys. En aquesta edició suposen el 86,1% del total (el 2022 representaven el 85,4% del total).
- En aquesta edició, **el 89,5% dels projectes han estat sol·licitats per organitzacions (5.275) que van presentar projectes en l'edició del 2022.**
- **La mitjana de l'import atorgat als projectes se situa en els 4.477,6€**, xifra molt similar respecte al 2022 (4.471,7€).
- **La diferència de la mitjana de l'import atorgat entre els àmbits de ciutat i de districte encara és elevada, situant-se en 5.891€ en l'àmbit de ciutat i en 2.473,05€ en l'àmbit de districte.** La diferència es disminueix lleugerament respecte al 2022 (5.962 en l'àmbit de ciutat i 2.446€ en l'àmbit de districte).
- **De les 10 subvencions amb major import atorgat, 7 han estat atorgades a les mateixes entitats de l'any 2022.** Tres de les deu subvencions amb major import atorgant van destinades a empreses no cooperatives, reduint en 1 cas la situació de l'any anterior. L'import total atorgat a les 10 subvencions amb un import més elevat representa el 80,5% de la quantitat sol·licitada per aquestes entitats, respecte del 36,5% del conjunt d'entitats sol·licitants.
- Amb relació a la convocatòria del 2022, **ha augmentat un 19,8% el percentatge de sol·licituds denegades per no esmenar documentació i un 8,6% el percentatge de sol·licituds denegades per requisits administratius.**
- Per contra, respecte el 2022, **ha disminuït un 14,5% el percentatge de sol·licituds denegades per manca de pressupost, un 3,8% el percentatge de sol·licituds denegades per tenir una puntuació inferior a la nota de tall i un 0,8% el percentatge de sol·licituds denegades per requisits tècnics.**

4. UNA MIRADA PER A LA REFLEXIÓ ASSOCIATIVA I LA MILLORA DE L'ACCIÓ SUBVENCIONAL

El conjunt de reflexions i propostes de millora que es presenten a continuació tenen com a objectiu **fomentar el diàleg i el debat al voltant de l'acció subvencional**, tant entre les associacions com amb l'administració municipal.

L'Ajuntament de Barcelona ha estat un ens de referència en el desplegament de la política de subvencions: establiment de bestreta, terminis convocatòria, models de formularis, suport en la tramitació des de l'Espai Torre Jussana, publicitat activa, etc.

Considerem que **cal seguir impulsant actuacions de millora** en el marc de la Convocatòria general de subvencions, però som conscients que moltes d'aquestes millores es vinculen a propostes marc més genèriques vinculades a la política de subvencions.

1

• POTENCIAR EINES DE CONEIXEMENT I ADEQUAR A LA REALITAT ASSOCIATIVA

Actualment, l'Ajuntament de Barcelona disposa de limitats mecanismes per conèixer la realitat associativa. S'hauria de treballar per tal de permetre adaptar de forma contínua la convocatòria de subvencions a la situació i necessitats de les entitats.

Malgrat que fa un parell d'anys que el nombre d'àmbits temàtics es manté estable, en cada edició varia el nombre de programes que conformen els diferents àmbits, així com els criteris d'incompatibilitats de presentació de projectes.

- L'actualització del Fitxer General d'Entitats Ciutadanes (5.500 registres d'associacions) ens permetrà conèixer millor la realitat associativa. Proposem **recuperar experiències com la del #El Panoràmic de les Associacions de Barcelona** que ens permetin generar discurs sobre la realitat associativa i les seves necessitats.
- Caldria **impulsar mecanismes de seguiment en els Consells Municipals** que permetin fer seguiment/validació de les línies de subvenció i prioritats estratègiques d'aquestes. Per això proposem que sigui preceptiu dels diferents

espais participatius de l'Ajuntament **compartir i posar a debat la proposta de modificació de cada convocatòria.**

- Proposem que es facilitin **espais de suport i de foment de reformulació** de projectes.

2

• SIMPLIFICACIÓ DE PROCESSOS I SUPORT A LA TRAMITACIÓ ELECTRÒNICA

Continua havent-hi un **nombre important d'entitats que presenten dificultats per tramitar les subvencions**, especialment aquelles associacions noves o menys experimentades.

Cal destacar la necessitat **de simplificar els processos i les eines** per fer-los més accessibles per a tothom, independentment de les seves habilitats tècniques, i de **millorar en l'assessorament i el suport que es rep** a l'hora de fer la tramitació.

Les entitats identifiquen **reiteracions freqüents en la sol·licitud de dades** que es podrien evitar, i també alguns **problemes tècnics** que dificulten el procés.

Cal tenir en compte que la recent normativa autonòmica, Llei 11/2023, del 27 de desembre, de foment de l'associacionisme, estableix la necessitat de simplificació administrativa i desburocratització.

Per tot això proposem:

- **Potenciar l'atenció personalitzada**, comptant amb el suport presencial durant el termini que dura la sol·licitud de la convocatòria, per tal de donar suport a totes les problemàtiques que puguin sorgir.
- **Establir un programa de formació dels equips tècnics municipals** per poder donar suport en la tramitació del procés i acompanyar a les entitats de manera satisfactòria.
- **Promoure la creació d'un sistema únic de registre de les dades de les entitats**, per avançar en la simplificació i automatització d'alguns processos de la tramitació.
- **Permetre utilitzar una declaració responsable genèrica per a tota la documentació.**
- **Avançar cap a plataformes web més intuïtives i fàcils d'utilitzar**, especialment per a aquelles persones que no estan acostumades a realitzar tràmits en línia.

- **Revisar els formularis** per tal de fer-los més curts, operatius i efectius. Això agilitzaria el procés i milloraria l'experiència de les entitats sol·licitants.
- **Treballar per garantir l'omnicanalitat** des de qualsevol dispositiu, navegador, programari o canal.
- **Millorar en l'accessibilitat** amb textos clars i entenedors, que segueixin els principis de lectura fàcil, colors bàsics i contrastats, entre d'altres, elaborats en col·laboració amb les entitats expertes en aquest àmbit.
- **Intensificació de l'ús dels canals audiovisuals** per presentar i explicar els projectes, simplificant així la redacció dels documents de sol·licitud.

3

• DONAR MÉS SUPORT A L'ASSOCIACIONISME DE BARRI

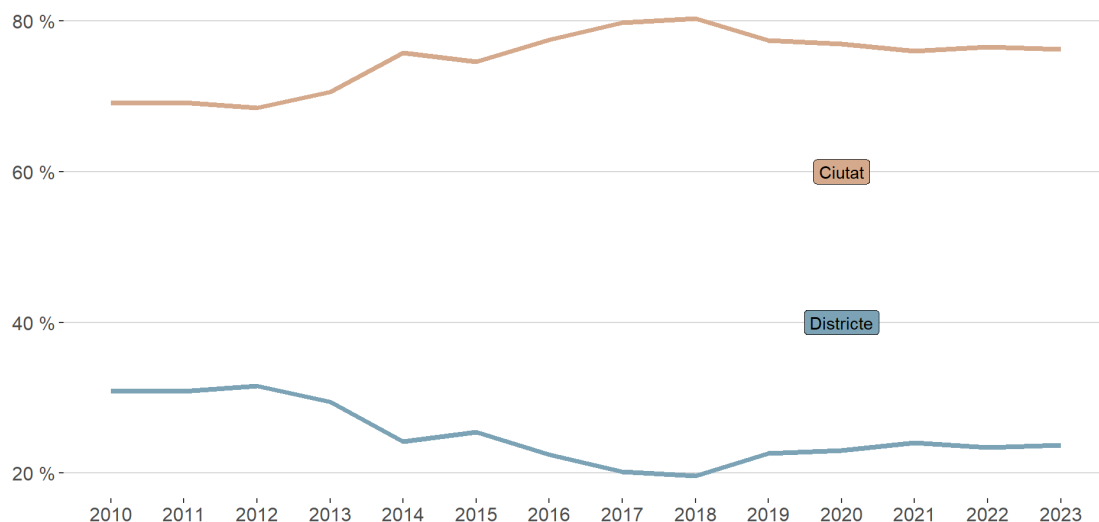
S'observa que en els darrers anys s'ha estabilitzat una **tendència a la baixa del suport econòmic als projectes d'àmbit de districte en relació a l'àmbit de ciutat**. Hi ha una diferència elevada en la mitjana de l'import atorgat entre els àmbits de ciutat i de districte, sent 5.891€ en l'àmbit de ciutat i 2.473,05€ en l'àmbit de districte.

Tenint en compte que la xarxa associativa de la ciutat de Barcelona està fortament arrelada al seu territori, cal avançar cap a una **major convergència entre el pressupost destinat a cada àmbit** per tal de donar més rellevància a aquells projectes que treballen per millorar la cohesió social als barris.

Per això proposem:

- **Augmentar el pressupost destinat a programes d'àmbit de districte.**

Gràfic 17. Evolució de la distribució percentual de la quantia econòmica de les subvencions segons àmbit territorial, 2010-2023



4

• NOMÉS SUBVENCIIONS PER A ENTITATS SENSE ÀNIM DE LUCRE

Tot i que a priori podria semblar que les subvencions es dirigeixen només a entitats sense ànim de lucre, hi ha àmbits en els quals es poden presentar empreses mercantils. En termes generals, **la gran majoria (el 88,2%) de les sol·licituds aprovades** en la convocatòria d'aquest any **corresponen a associacions i fundacions**. Malgrat això, **en els darrers anys s'ha vist incrementat el nombre dels projectes subvencionats d'empreses no cooperatives** i ara ja suposen el 3,5% dels total de sol·licituds aprovades.

Taula 4. Relació entre projectes subvencionats i import total subvencionat segons tipologia de sol·licitant, 2023

Tipologia sol·licitant	Projectes subvencionats	Projectes subvencionats (%)	Import concedit	Import concedit (%)
Persones físiques	26	0,6%	68.310,0€	0,3%
Cooperatives	203	4,3%	786.530,7€	3,8%
Associacions i fundacions	4.138	88,2%	17.180.057,1€	82,4%
Administració pública	72	1,5%	481.108,5€	2,3%
Congregacions i institucions religioses	92	2%	317.422,1€	1,5%
Resta d'empreses	162	3,5%	2.027.640,9€	9,7%
Total	4.693	100%	20.841.069,3 €	100%

Taula 5. Taxa d'acceptació de sol·licitud segons tipologia de sol·licitant, 2023

Tipologia sol·licitant	Atorgat	Denegat	Total	Taxa acceptació
Persones físiques	26	90	116	75,7%
Cooperatives	203	71	274	74,1%
Associacions i fundacions	4.138	936	5.074	81,6%
Administració pública	72	17	89	80,9%
Congregacions i institucions religioses	92	31	123	74,8%
Resta d'empreses	162	52	214	75,7%
Total	4.693	1.197	5.890	79,7%

Si ens fixem en els imports concedits veiem com, **tot i que les empreses representen un 3,5%, reben un 9,7% de l'import total que es destina en la convocatòria**. A més, **tres de les 10 subvencions més elevades han estat atorgades a empreses no cooperatives**.

L'import total atorgat a les 10 subvencions amb un import més elevat representa el 80,5% de la quantitat sol·licitada, respecte al 36,5% del conjunt d'entitats sol·licitants.

Comparant-ho amb la convocatòria de l'any passat, en aquesta edició **repeteixen 7 dels 10 sol·licitants amb els màxims imports atorgats**. Entre aquests, **les empreses mercantils representen gairebé un 43,5% de l'import atorgat als primers 10 sol·licitants**, percentatge molt similar al de l'any 2022 (45,5%).

El perfil de les entitats que han rebut les 10 subvencions amb un import més elevat contrasta amb el de les entitats que han obtingut les 10 puntuacions més altes, on **no hi trobem cap empresa no cooperativa**: 8 són associacions o fundacions i 2 són congregacions i institucions religioses.

Podem observar doncs que la Convocatòria General de Subvencions acaba finançant projectes que suposen grans inversions i que en molts casos estan impulsats per empreses mercantils amb ànim de lucre.

Per això proposem:

- Establir una **distinció més clara i explícita entre les convocatòries dirigides a organitzacions empresarials i les destinades a organitzacions sense ànim de lucre**.
- Que els projectes que suposen **grans inversions de la ciutat es formalitzin a través d'altres fórmules de concessió** com podrien ser els convenis, i que, per tant, no haurien de tenir cabuda en la present Convocatòria.

Taula 6. Els 10 projectes subvencionats amb major import atorgat

Sol·licitant	Projecte	Forma jurídica	Àmbit temàtic	Despesa Total	Import Sol·licitat	Import atorgat	% Atorgat / Total	% Atorgat / Sol·licitat	Puntuació Total
SEVEN MARKETING ON SPORTS & LEISURE	EXTREME BARCELONA	Resta d'empreses	Esports	1.228.000	370.000	315.000,00	25,7	85,1	7,3
FUNDACIO PRIVADA TALLER DE MUSICS	Taller de Músics, Node de Creació i Difusió Musicals	Associacions i fundacions	Cultura	1.015.608	200.000	150.000,00	14,8	75,0	7,9
RPM RACING, SL	TRIAL INDOOR DE BARCELONA	Resta d'empreses	Esports	251.312	100.000	90.000,00	35,8	90,0	7,5
ASSOC. COMISSIÓ FESTES DE SANT ANDREU	HAIMA, CARNESTOLTES I FESTA MAJOR	Associacions i Fundacions	Cultura	173.954	143.954	87.800	50,5	61,0	7,0
CLUB ESPORTIU BIKE CATALUNYA	CYCLING WEEK BARCELONA 2023	Associacions i Fundacions	Esports	170.000	85.000	84.000	49,4	98,8	7,6
REIAL CLUB NAUTIC DE BARCELONA	50 Trofeu de vela Conde de Godó	Associacions i Fundacions	Esports	250.000	80.000	80.000	32,0	100,0	7,8
GRACIA GIMNASTIC CLUB	Promoció de la gimnàstica artística	Associacions i Fundacions	Esports	458.192,7	113.000	75.000	16,4	66,4	7,2
REIAL CLUB NAUTIC DE BARCELONA	ORC DOUBLE HANDED WORLD CHAMPIONSHIP	Associacions i Fundacions	Esports	150.000	70.000	70.000	46,7	100,0	7,6
REAL FEDERACION ESPAÑOLA DE PATINAJE	Campeonato de España Grupos Show y Cuartetos	Administració pública	Esports	140.280	80.000	70.000	49,9	87,5	7,0
THE PROJECT MUSIC COMPANY, S.L.	FESTIVAL DE JAZZ DE BARCELONA 2023	Resta d'empreses	Cultura	1.215.000	115.000	70.000	5,8	60,9	7,4

Taula 7. Els 10 projectes subvencionats amb major puntuació

Sol·licitant	Projecte	Forma jurídica	Àmbit temàtic	Despesa Total	Import Sol·licitat	Import atorgat	% Atorgat / Total	% Atorgat / Sol·licitat	Puntuació Total
PARRÒQUIA SANT SEBASTIÀ EN C/VILADR	PROJECTE DISA TRINITAT-ROQUETES	Congregacions i institucions religioses	Atenció persones sense llar i Dret a una alimentació adequada	69.900	12.000	12.000	17,2	100	10
PARRÒQUIA SANT ANDREU DE PALOMAR	FINANÇAR COST TRANSPORT D'ALIMENTS	Congregacions i institucions religioses	Atenció persones sense llar i Dret a una alimentació adequada	97.400	12.000	12.000	12,3	100	10
FUNDACIÓ VICKI BERNADET	PREVENCIÓ DE LA VIOLÈNCIA SEXUAL CAP ALS INFA	Associacions i Fundacions	Infància	22.000	10.000	9.900	45	99	9,8
FUNDACIÓ AROA	ATUREM EL SEXISME	Associacions i Fundacions	Dones	5.942	2.200	2.000	33,7	90,9	9,7
HÈLIA ASSOC. DONES VIOLÈNCIA GÈNERE	BCN dona	Associacions i Fundacions	Dones	35.000	9.000	6.300	18	70	9,7
ASSOC. AMICS MOVIMENT QUART MON CATALUNYA	Acompanyament en la inclusió a famílies sense llar	Associacions i Fundacions	Atenció persones sense llar i Dret a una alimentació adequada	49.875	24.937	15.000	30,1	60,2	9,6
TOT RAVAL FUNDACIÓ PRIVADA	Equip Raval amb el jovent mitgrant no acompany	Associacions i Fundacions	Atenció persones sense llar i Dret a una alimentació adequada	45.610	10.000	10.000	21,9	100	9,6
ASSOCIACIÓ SUPERACCIÓ	Espai Superacció Centre Obert	Associacions i Fundacions	Atenció persones sense llar i Dret a una alimentació adequada	98.500	29.000	25.000	25,4	86,2	9,6
FUTBOL CLUB DARNA 2019	FUTBOL DARNA, INCLUSIU I COMUNITARI	Associacions i Fundacions	Atenció persones sense llar i Dret a una alimentació adequada	23.622	1.500	1.500	6,4	100	9,6
FUND. LA RODA ACC. CULT. LLEURE	Crea el teu conte 2023	Associacions i Fundacions	Infància	31.470	9.000	9.000	28,6	100	9,6

5

• IMPORT MÍNIM DE LES SUBVENCIONS PER MILLORAR L'EFICIÈNCIA EN LA GESTIÓ

Ja fa anys que s'assenyala la necessitat d'establir en la Convocatòria un **import mínim a atorgar** per tal d'agilitzar els costos de gestió que suposa tramitar les subvencions tant per part de l'administració com per part de les entitats.

Mentre que en alguns casos hi ha fixat un import màxim a atorgar, mai fins ara s'ha definit un import mínim provocant que **històricament s'hagin concedit un nombre important de subvencions amb imports baixos**.

Es tracta d'una situació que **ha disminuït en aquesta edició, on no s'han atorgat subvencions amb un import inferior als 200€**. Sí que hi trobem cinc subvencions d'una quantitat de 200€, 220 subvencions amb un import inferior o igual als 500€ i 1.055 subvencions amb un import inferior o igual als 1.000€. En la majoria dels casos, aquests imports representen un baix percentatge de la despesa total dels projectes i de l'import total sol·licitat inicialment.

Per tot això considerem oportú:

- **Establir un import mínim de les subvencions que fomenti la seva eficiència.**
- Estudiar altres tipus de fórmules per tal que **coordinadores o federacions esdevinguin l'entitat referent dels projectes**, de manera que aquestes entitats realitzin totes les tasques de gestió i tramitació de les sol·licituds. Considerem que seria una opció per reduir i simplificar els processos, tant per la part de les entitats com de l'Administració. Caldria, però, preveure la despesa associada a aquesta gestió per part de les entitats impulsores dels projectes.

Taula 8. Projectes subvencionats amb un import inferior o igual als 200€

Sol·licitant	Projecte	Forma jurídica	Àmbit temàtic	Despesa Total	Import Sol·licitat	Import atorgat	% Atorgat / Total	% Atorgat / Sol·licitat	Puntuació Total
ASSOC. SALESIANS-CENTRES JUVENILS	Entrepans de conversa	Associacions i Fundacions	Adolescència i Joventut	5.250	1.200	200	3.8	16.7	4.6
AGRUPAMENT ESCOLTA RAKXA	12 hores de futbol sala	Associacions i Fundacions	Esports	500	200	200	40	100	4.9
ASSOCIACIÓ LA BASSALS	Parkinson per al teatre	Associacions i Fundacions	Cultura	900	450	200	22.2	44.4	5.7
ASSOC. VEINS BARRI EL RAVAL	Acte infantil	Associacions i Fundacions	Acció comunitària i Associacionisme	400	200	200	50	100	5.3
ASSOCIACIO ESPORTIVA ARRELS-CONGRES	DANSA HIP HOP AL CONGRÉS	Associacions i Fundacions	Esports	5.950	200	200	3.4	100	5.6

6

• FOMENTAR EL DIÀLEG AMB LES ENTITATS EN L'ESTRATÈGIA I LA NORMATIVA SUBVENCIONAL

Les actuals Bases que regeixen la **Convocatòria General de Subvencions daten del 2021**, però tan sols es van actualitzar a la normativa i es vinculen al **Pla Estratègic de Subvencions (PES 21-23)** que es va aprovar sense un procés de debat obert. Aquestes bases recullen la modificació del 2015 que van ser aprovades coincidint amb l'inici del mandat passat. Entre altres coses, van suposar una **actualització dels criteris de valoració de les sol·licituds de subvenció**, tot introduint la perspectiva de gènere com a criteri transversal. Per això proposem:

- Iniciar un **procés de treball obert** per definir el nou Pla Estratègic de Subvencions.
- Aprovar unes **noves Bases de subvencions** que haurien d'incloure necessàriament la **mirada associativa**. Haurien de reconèixer **l'agrupació d'associacions** recollint l'article 11.3 de la Llei Estatal de Subvencions.
- Les noves bases han de preveure la **plurianualitat**, entenent que un projecte es pugui repetir anualment fins a un màxim de tres anys.
- Recuperar el **conveni** com a mecanisme transparent en la gestió de les subvencions i que les organitzacions que tinguin convenis no es puguin presentar a aquesta convocatòria.
- Les noves bases han de reconèixer les **hores de voluntariat** computables a la justificació econòmica.
- Permetre **bestretes de fins al 100%** de la subvenció concedida.
- Incorporar **mesures de flexibilització per un perfil d'entitats petites**.
- Avançar en el procés de **modificació de dates**: sol·licitud novembre – desembre anterior.
- Proposem un **sistema per recuperar la partida de renúncies**.

7

• HOMOGENEÏTZAR LES PUNTUACIONS DELS CRITERIS DE VALORACIÓ DE LES SOL·LICITUDS

A priori, es pot assumir que els criteris de valoració generals (definites a les Bases) i específics (definites a la Convocatòria) són quantificables objectivament i estan concretats amb suficient precisió mitjançant indicadors específics.

No obstant això, **no sempre es detalla com es durà a terme l'assignació de puntuació** per a cada criteri de valoració a partir dels diferents indicadors específics. S'observen criteris on no hi ha establert clarament el pes que tindrà cadascun dels indicadors específics sobre la puntuació final. També hi ha situacions en què no està fixada la relació entre els resultats de l'indicador i la puntuació que s'ha d'atorgar.

De fet, les entitats perceben una **elevada dispersió en els criteris que s'utilitzen** a l'hora d'avaluar els projectes, fent que projectes iguals es puntuïn amb diferents notes segons la persona tècnica que el valora.

Per això proposem:

- **Establir informació més clara de com es valora i com es distribueix la puntuació en cada criteri** per contribuir en el foment de la transparència i l'objectivitat en el procés de concessió de les subvencions municipals.
- **Desenvolupar una guia de suport per a les persones tècniques que avaluen els projectes** per tal d'unificar i homogeneïtzar el màxim possible les seves valoracions.

8

• MILLORAR LA TRANSPARÈNCIA EN EL PROCÉS DE VALORACIÓ

Actualment, **no es publica de manera desglossada la puntuació obtinguda dels projectes presentats ni tampoc es coneix com s'assigna l'import concedit**. Conèixer aquestes puntuacions al detall permetria que les entitats poguessin saber quins aspectes han de millorar de cara a futures convocatòries.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, inclou el dret de les persones interessades a accedir als documents continguts en el marc d'un procediment administratiu.

Més enllà d'unificar la manera com es puntuen cadascun dels criteris, també cal avançar en la transparència de les resolucions. Per això proposem:

- **Traslladar a les entitats l'informe de valoració i la nota de puntuació desglossada** per permetre que puguin comprendre millor com es valoren els projectes, interpretin les puntuacions i coneguin els punts forts i febles de la seva sol·licitud.
- **Fer pública la fórmula utilitzada en l'assignació de l'import de la subvenció** constitueix la segona gran mesura per fomentar la transparència en el procés de concessió de les subvencions. La puntuació obtinguda com a resultat de l'aplicació dels criteris de valoració hauria de tenir un pes important en aquesta fórmula, conjuntament amb altres aspectes com l'import sol·licitat, el nombre de sol·licituds realitzades, la dotació pressupostària, etc.

9

• PUBLICITAT ACTIVA Impulsar sistemes de visualització i representació gràfica

La **Llei 19/2013 de Transparència**, Accés a la Informació Pública i Bon Govern (LTBG) estableix, en l'article 15, la informació relativa a l'activitat subvencional que han de fer pública els ajuntaments en aplicació del principi de transparència. Aquesta informació fa referència, a grans trets, a la **relació de subvencions que es preveu impulsar durant l'exercici vigent**, a les subvencions atorgades durant els últims cinc anys, al seu objecte o finalitat, a l'import de les subvencions atorgades, i als beneficiaris.

L'Ajuntament de Barcelona ha desenvolupat **diferents actuacions a favor de la publicitat activa de la informació subvencional** i per fomentar la seva comprensió per part de la ciutadania. El portal de transparència incorpora, per exemple, un gràfic que resumeix la distribució de l'import atorgat, per exercici, segons modalitat de subvenció, ja siguin impulsades pel mateix ajuntament o per les entitats municipals. Així mateix, proporciona la relació de les subvencions atorgades entre els anys 2014 i 2018, tant en format PDF com XLSX.

Tanmateix, proposem

- **Impuls de sistemes de visualització i representació gràfica de la informació per tal de fer-la més comprensible.** Aquestes opcions de visualització han de proporcionar un resum general de l'acció subvencional impulsada per l'Ajuntament al llarg del temps: distribució de l'import destinat a les subvencions segons convocatòries, segons àmbits d'actuació, segons modalitats de concessió, etc. A més, han de fomentar que sigui el mateix usuari

el que configuri la informació que vol visualitzar a partir de les variables disponibles.

10

• UNA NOVA LLEI DE SUBVENCIONS

L'actual «Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions» ja no dona resposta a les necessitats actuals i cada cop genera més problemes a les entitats i a l'administració local. Per això proposem:

- **Modificació urgent de la Llei 38/2003**, de 17 de novembre, general de subvencions que s'adapti al context actual, que sigui proactiva i avanci en la simplificació de processos. Per això demanem la implicació i el suport de l'administració local en la modificació d'aquesta llei.
- **Creació d'una llei de subvencions catalana** que, dins del marc legal aplicable, faciliti i resolgui els problemes de burocratització actuals. La normativa vigent permet millores en relació a la burocratització i reforçar les subvencions de concessions directes segons article 22, apartat 2, lletra c. a Llei 38/2003, de 17 de novembre.

11

• ESTUDIAR SISTEMES ALTERNATIUS DE JUSTIFICACIÓ

Segons les bases de la convocatòria, **el sistema simplificat de justificació s'aplica a subvencions amb un import inferior a 30.000 euros**, és a dir, la gran majoria. Per als casos on la subvenció supera els 30.000 euros és necessari presentar un informe d'auditoria.

Aquest sistema simplificat de justificació, que és el més bàsic segons la normativa, es divideix en dues fases. La primera fase implica la revisió de la memòria d'actuació i la memòria econòmica en els mesos immediatament posteriors a la presentació de la justificació, mentre que la segona fase inclou una revisió formal dels documents probatoris i les factures mencionades en la memòria econòmica, realitzada durant els quatre anys següents a la presentació de la justificació. La segona fase obliga les entitats a conservar els documents justificatius de l'aplicació dels fons rebuts durant el temps que puguin ser objecte d'actuacions de comprovació i control.

Aquesta intervenció i control financer sovint representen una **càrrega administrativa excessiva per a les entitats i les persones beneficiàries**. Aquestes es troben condicionades pel compliment de requisits procedimentals i es veuen obligades a dedicar temps i esforços a tasques burocràtiques. Les queixes sobre aquestes càrregues són especialment comunes entre les entitats més petites, ja que posen una **pressió considerable sobre la seva capacitat de gestió**.

Per això, compartim la demanda de la Sindicatura de Greuges de:

- **Considerar l'opció d'instaurar un sistema de justificació aleatori o de mostreig en la segona fase de revisió** per tal de facilitar la tramitació a les entitats de petit format.

12

• ESTUDIAR LA POSSIBILITAT DE FLEXIBILITZAR CALENDARIS

La rigidesa del calendari actual provoca problemes per a les entitats. El principal és que **sovint es produeixen retards importants en el pagament de les subvencions**, que no es materialitzen fins a les darreres setmanes de l'any.

El temps entre la sol·licitud de subvenció, la resolució i el cobrament és excessivament llarg, el que pot afectar les entitats amb recursos econòmics limitats, que es veuen obligades a **afrontar amb recursos propis pràcticament la totalitat de les despeses** per executar els projectes subvencionats.

Entre les necessitats expressades en els darrers anys per les entitats, podem destacar la de coordinar els cobraments de les subvencions amb l'activitat real del beneficiari, per no anar a destemps dels projectes que es duen a terme durant l'any.

També parlen **d'avançar l'inici dels tràmits per conèixer l'atorgament de la subvenció** abans de dur a terme els projectes o **d'obrir la possibilitat de rebre subvencions pluriennals** per realitzar projectes amb un període d'execució de més enllà d'un any.

Per això proposem:

- **Considerar la possibilitat de regular el cobrament anticipat o avançament parcial de la subvenció** per facilitar el desenvolupament de les activitats.
- **Desplegar una comunicació detallada sobre els pagaments de subvencions** per facilitar la planificació i l'adaptació de les entitats.
- **Analitzar com es poden incloure projectes pluriennals en la convocatòria.**

- **Estudiar la viabilitat d'avançar els temps de tramitació** per tal que les entitats puguin conèixer l'atorgament de la subvenció abans de realitzar els projectes.

INFORMES ANTERIORS

2014	<i>Diagnosi de les subvencions per a la realització de projectes, activitats i serveis de l'Ajuntament de Barcelona 2014</i> [enllaç]
2015	<i>Diagnosi de les subvencions per a la realització de projectes, activitats i serveis de l'Ajuntament de Barcelona 2015</i> [enllaç]
2016	<i>Diagnosi de les subvencions per a la realització de projectes, activitats i serveis de l'Ajuntament de Barcelona 2016</i> [enllaç]
2017	<i>Diagnosi de les subvencions per a la realització de projectes, activitats i serveis de l'Ajuntament de Barcelona 2017</i> [enllaç]
2018	<i>Diagnosi de les subvencions per a la realització de projectes, activitats i serveis de l'Ajuntament de Barcelona 2018</i> [enllaç]
2019	<i>Diagnosi de les subvencions per a la realització de projectes, activitats i serveis de l'Ajuntament de Barcelona 2019</i> [enllaç]
2020	<i>Diagnosi de les subvencions per a la realització de projectes, activitats i serveis de l'Ajuntament de Barcelona 2020</i> [enllaç]
2021	<i>Diagnosi de les subvencions per a la realització de projectes, activitats i serveis de l'Ajuntament de Barcelona 2021</i> [enllaç]
2022	<i>Diagnosi de les subvencions per a la realització de projectes, activitats i serveis de l'Ajuntament de Barcelona 2022</i> [enllaç]